

BÁO CÁO

Kết quả giám sát tình hình thu - chi ngân sách, thực hiện các dự án đầu tư xây dựng năm 2022 và dự toán thu - chi ngân sách nhà nước năm 2023

Thực hiện Quyết định số 12/QĐ-HĐND ngày 24/10/2022 của Thường trực HĐND huyện về việc thành lập Đoàn giám sát thu - chi NSNN, kết quả thực hiện kế hoạch đầu tư công năm 2022 và xây dựng dự toán thu - chi NSNN huyện Bù Đăng năm 2023 đối với Phòng Tài chính - Kế hoạch, Chi cục Thuế, Ban Quản lý dự án Đầu tư- Xây dựng.

Ngày 29/11/2022, Đoàn giám sát của Thường trực HĐND huyện đã tổ chức giám sát trực tiếp đối với Phòng Tài chính- Kế hoạch, Chi cục Thuế, Ban Quản lý dự án Đầu tư- Xây dựng về tình hình thu - chi ngân sách, thực hiện kế hoạch đầu tư năm 2022 và dự toán thu - chi ngân sách nhà nước năm 2023. Qua xem xét các báo cáo và kết quả giám sát trực tiếp đối với các đơn vị chịu sự giám sát, Đoàn giám sát báo cáo kết quả như sau:

I. Đánh giá chung

UBND huyện đã kịp thời quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo đối với các cơ quan đơn vị: Phòng Tài chính - Kế hoạch, Chi cục Thuế, Ban Quản lý dự án Đầu tư - Xây dựng tổ chức thực hiện các chỉ tiêu thu, chi NSNN trong 10 tháng năm 2022 đạt khá tốt và cao hơn so với cùng kỳ năm trước. Dự kiến thu, chi NSNN năm 2022 đều đạt và vượt so với dự toán tỉnh và huyện giao. Các công trình đầu tư công đã thực hiện khởi công ngay từ đầu năm, do đó đến thời điểm giám sát các công trình, dự án cơ bản đạt chỉ tiêu theo nghị quyết huyện giao, góp phần tạo động lực phát triển kinh tế - xã hội của các xã, thị trấn.

II. Kết quả thực hiện

1. Kết quả thu ngân sách Nhà nước

Tổng thu NSNN 10 tháng năm 2022 của huyện thu đạt 391.860 triệu đồng, đạt 138% dự toán điều chỉnh tỉnh giao, đạt 116% dự toán huyện giao và tăng 41% so với cùng kỳ năm trước. Ước thu NSNN cả năm 2022 đạt 410.000 triệu đồng, đạt 145% dự toán điều chỉnh tỉnh giao, đạt 122% dự toán huyện giao và tăng 16% so với cùng kỳ năm trước. Trong đó, một số chỉ tiêu cụ thể 10 tháng của năm 2022 đã đạt và vượt chỉ tiêu tỉnh và huyện giao như: Thuế CTN-NQD 54.222 triệu đồng đạt 108% chỉ tiêu tỉnh, huyện giao; lệ phí trước bạ 65.444 triệu đồng đạt 139% chỉ tiêu tỉnh, huyện giao; thuế thu nhập cá nhân 82.573 triệu đồng đạt 142% chỉ tiêu tỉnh, huyện giao,...; Một số nguồn thu 10 tháng đạt khá cao như: Thu tiền sử dụng đất 159.560 triệu đồng đạt 160% chỉ tiêu tỉnh giao và đạt 104% huyện giao, thu khác ngân sách 9.771 triệu đồng đạt

109% chỉ tiêu tỉnh, huyện giao.

Dự kiến thu NSNN năm 2022 tất cả 08/08 chỉ tiêu thu đều đạt và vượt dự toán tỉnh và huyện giao. Đa số các nguồn thu đạt tốt và cao hơn so với cùng kỳ năm trước do ngành Thuế đã nỗ lực, của chủ động, tích cực bám sát các nguồn thu như: Tiền sử dụng đất tăng đột biến do những tháng cuối năm 2021 và đầu năm 2022 thị trường bất động sản sôi động nên người dân làm thủ tục chuyển nhượng đất tăng gấp nhiều lần; tiền sử dụng đất bán đấu giá, xử lý nợ đọng thuế năm 2021 chuyển sang; chống thất thu thuế trong lĩnh vực xây dựng cơ bản; tiền thuê đất 01 lần và nợ tiền thuê đất.

Ngoài ra, ngành thuế đã kịp thời triển khai thực hiện tốt các chính sách hỗ trợ các doanh nghiệp, người dân chịu tác động do dịch bệnh COVID-19: Miễn giảm thuế cho hộ kinh doanh khoản thuế 3.381 triệu đồng, hóa đơn quyền là 1.005 triệu đồng, hóa đơn lẻ là 92 triệu đồng; gia hạn nộp thuế giá trị gia tăng, thuế thu nhập doanh nghiệp và tiền thuê đất cho 20 doanh nghiệp số thuế là 12.916 triệu đồng.

Bên cạnh những chỉ tiêu đạt được, vẫn còn có một số chỉ tiêu thu còn gặp những chế sau:

- Nguồn thu phạt ATGT (10 tháng đạt 68%) do HĐND các cấp giao tăng so với chỉ tiêu ngành dọc của Công an nhân dân.

- Có 69 doanh nghiệp và 115 hộ, cá nhân kinh doanh ngưng, nghỉ, giải thể, phá sản, bỏ địa chỉ kinh doanh; số doanh nghiệp có phát sinh thu đạt tỷ lệ thấp ($226/425=53\%$) trên tổng số doanh nghiệp đang hoạt động.

- Niên vụ điều 2021-2022 mất mùa, giảm giá từ 12% đến 18% so với niên vụ trước, giá bán các mặt hàng nông sản khác không tăng dẫn đến một số doanh nghiệp không bán hàng, không phát sinh doanh thu, không phát sinh thuế Giá trị gia tăng.

- Khoản thu thuế GTGT của hộ, cá nhân kinh doanh đạt chưa cao vì thực hiện Nghị định số 92/2021/NĐ-CP ngày 27/10/2021 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành Nghị quyết số 406/NQ-UBTVQH15 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội ban hành một số giải pháp nhằm hỗ trợ doanh nghiệp, người dân chịu tác động của dịch Covid-19 và Quyết định số 204/QĐ-UBND ngày 27/01/2022 của UBND tỉnh Bình Phước: Chi cục thuế đã phối hợp với UBND các xã, thị trấn thực hiện rà soát để miễn giảm thuế theo Nghị định số 92/2021/NĐ-CP ngày 27/10/2021 của Chính phủ và Quyết định số 204/QĐ-UBND ngày 27/01/2022 của UBND tỉnh Bình Phước với số tiền thuế miễn giảm là 2.946 triệu đồng.

2. Kết quả chi NSNN và quản lý NSNN

Tính đến ngày 31/10/2022, tổng chi NSNN là 750.132 triệu đồng, đạt 77,8% so với dự toán điều chỉnh tỉnh giao và đạt 51% so với dự toán điều chỉnh HĐND huyện thông qua. Ước tổng chi NSNN trong cả năm 2022 là 1.553.586

triệu đồng, đạt 159% so với dự toán điều chỉnh tình giao và đạt 103% so với dự toán điều chỉnh HĐND huyện thông qua, bằng 115% so với cùng kỳ năm trước.

Phòng Tài chính - Kế hoạch đã tham mưu UBND huyện thực hiện việc quản lý tốt chi ngân sách theo quy định Luật NSNN. Chủ động sắp xếp, điều hành các nhiệm vụ chi và áp dụng giải pháp phù hợp để đảm bảo cân đối ngân sách huyện, xã. Thực hiện thẩm định kinh phí chặt chẽ theo quy định, tham mưu các dự án chuẩn bị đầu tư khả thi, thẩm định, phê duyệt chủ trương đầu tư công, thanh lý tài sản theo đề nghị kịp thời...

Tuy nhiên, việc quản lý chi NSNN về đầu tư công còn một số hạn chế như sau:

- Do nguồn xi măng phân bổ về huyện chậm, tỉnh mới giao trong tháng 9/2022 dẫn đến giải ngân một số công trình Mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới đạt thấp.

- Tại thời điểm giám sát nhiều nguồn chi đạt còn thấp như: Chi quy hoạch đạt 6%; chi công tác đo đạc, cắm mốc, kinh phí đền bù giải phóng mặt bằng, chi phí đấu giá đất công đạt 27%; chi từ nguồn sử dụng đất chỉ đạt 47%; cấp xã giải ngân chi đầu tư phát triển chỉ đạt 25% (xã Bom Bo đạt 2%, Phước Sơn đạt 3%...).

3. Việc xây dựng dự toán thu, chi NSNN năm 2023

Chi cục Thuế đã chủ động phối hợp với các cơ quan, đơn vị có liên quan xây dựng dự toán thu ngân sách trên cơ sở Cục Thuế tỉnh giao.

Phòng Tài chính – Kế hoạch đang xây dựng dự toán thu - chi NSNN năm 2023 và đang chờ số liệu chính thức của tỉnh.

Nhìn chung, công tác phối hợp giữa phòng Tài chính - Kế hoạch, Chi cục Thuế trong việc xây dựng dự toán thu - chi NSNN thực hiện tốt, chủ động tham mưu UBND huyện trong việc bảo vệ dự toán thu - chi NSNN với cấp trên.

4. Công tác đầu tư xây dựng hạ tầng do Ban QLDA ĐT-XD huyện làm chủ đầu tư

Ban QLDA ĐT- XD huyện đã thực hiện quản lý các công trình theo đúng quy định của pháp luật. Tính đến ngày 30/11/2022, hầu hết các công trình đều khởi công, việc thi công được thực hiện khẩn trương, không có sự cố công trình, không có công trình bỏ dở dang.

Năm 2022, Ban QLDA ĐT-XD huyện được giao chủ đầu tư 101 công trình, với tổng số vốn giao 384.903.702 triệu đồng, tính đến 10/11/2022 đã giải ngân đạt 271.134.245 triệu đồng, đạt 70.4% kế hoạch giao. Cụ thể:

- Vốn đầu tư công ngân sách Trung ương: Có 07 danh mục công trình, dự kiến sẽ hoàn thành 06 công trình, còn 01 công trình xây mới hội trường và các hạng mục khác của UBND xã Thống Nhất chuyển tiếp qua năm 2023, được phân bổ 12.375 triệu đồng, đã giải ngân 1.910.172 triệu đồng, đạt 15% kế hoạch vốn huyện giao.

- Vốn đầu tư công ngân sách tỉnh: Có 14 danh mục công trình (trong đó 07 công trình chuyển tiếp, 02 công trình khởi công mới từ nguồn vốn đầu tư xây dựng cơ bản; 05 công trình từ nguồn vốn mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới), được phân bổ 102.570 triệu đồng, đã giải ngân 93.385,335 triệu đồng, đạt 91% kế hoạch vốn huyện giao.

- Vốn đầu tư công ngân sách huyện: Có 57 công trình (trong đó có 32 công trình xây dựng mới, 25 công trình chuyển tiếp), với kế hoạch vốn giao 233.771 triệu đồng, đã giải ngân 143.324,771 triệu đồng, đạt 61% kế hoạch vốn huyện giao.

- Vốn sự nghiệp kinh tế: Có 23 công trình (trong đó có 04 công trình xây dựng mới, 19 công trình chuyển tiếp), được phân bổ 36.247,702 triệu đồng, đã giải ngân 32.513,967 triệu đồng, đạt 90% kế hoạch vốn được giao.

Công tác quản lý thi công xây dựng được Ban QLDA ĐT-XD huyện tổ chức thực hiện theo quy định, thực hiện đảm bảo công tác nghiệm thu, thanh quyết toán, thanh toán 100% khối lượng hoàn thành theo kế hoạch vốn, không có nợ đọng đối với nguồn vốn phân cấp, vốn sử dụng đất và vốn tỉnh. Thực hiện tốt công tác phối hợp chuẩn bị danh mục đầu tư năm 2023.

Tuy nhiên trong quá trình thực hiện còn có những khó khăn, hạn chế như:

- Thời gian nghỉ Tết cổ truyền dài nên các công trình chuyển tiếp qua tháng 02/2022 mới thi công trở lại.

- Dịch bệnh Covid-19 kéo dài, một số công trình vướng giải tỏa mặt bằng; thời tiết không thuận lợi; biến động tăng giá nguyên liệu, vật liệu trên thị trường làm kéo dài thời gian thi công công trình.

- Việc bố trí kế hoạch vốn của các công trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới và một số danh mục công trình vốn đầu tư công bằng nguồn vốn khác của TW và huyện ở vào thời điểm cuối năm (cuối tháng 8/2022 đến cuối tháng 10 – vốn đầu tư công và dân tộc miền núi). Ngoài ra, một số công trình có quy mô lớn thủ tục đầu tư phức tạp dẫn đến triển khai thực hiện chậm làm ảnh hưởng tỷ lệ giải ngân.

- Việc bố trí kế hoạch vốn các công trình của tỉnh bằng nguồn vốn sử dụng đất và nguồn vốn sở hữu kiến thiết không đủ theo khối lượng thực hiện của dự án dẫn đến tình trạng một số nhà thầu thi công cầm chừng, chưa đẩy nhanh tiến độ theo kế hoạch đề ra.

- Qua giám sát đầu tư công thực tế tại các xã: Thọ Sơn, Đoàn Kết, Đường 10, Bình Minh, Đoàn giám sát nhận thấy:

Các công trình trường học dự kiến hoàn thành vào tháng 5/2023 để kịp năm học 2023-2024. Tuy nhiên, còn một số khó khăn, vướng mắc như:

+ Trường Mẫu giáo Hoa Phượng, xã Thọ Sơn chưa có đường đi vào cổng trường.

+ Theo quy định các công trình xây dựng trường học sử dụng gạch không nung theo tỷ lệ. Tuy nhiên, việc sử dụng gạch không nung gây khó khăn trong việc khoan lắp các thiết bị điện vì các vị trí tiếp giáp giữa tường và cột dễ gây rạn nứt lớp sơn làm ảnh hưởng đến mỹ quan công trình.

+ Trường Tiểu học Đoàn Kết, xã Đoàn Kết vương chưa xây dựng được tường rào, chưa giải tỏa, giải phóng được mặt bằng do hộ gia đình ông Trần Như Lễ chiếm dụng đất.

III. Một số kiến nghị, đề nghị

Qua kết quả giám sát, Đoàn giám sát có một số nội dung đề nghị sau:

1. Đối với UBND huyện

- Hàng năm tăng cường kiểm tra, thanh tra việc quản lý NSNN cấp xã để góp phần nâng cao hiệu quả quản lý và sử dụng NSNN cấp xã.

- Đề nghị UBND tỉnh điều hòa bổ sung vốn cho 02 công trình thuộc nguồn vốn tỉnh mà Ban QLDA ĐT-XD đã giải ngân trước khi UBND tỉnh ra quyết định điều chỉnh kế hoạch vốn: Trường Tiểu học Võ Thị Sáu, xã Đường 10 chi vượt 73% kế hoạch vốn và Trường Mẫu giáo Hoa Phượng, xã Thọ Sơn chi vượt 290% kế hoạch vốn.

- Kịp thời rà soát các công trình đang thi công cần bổ sung và điều chỉnh một số hạng mục cần thiết để Ban QLDA ĐT-XD hoàn thiện hồ sơ và triển khai thực hiện các thủ tục còn lại để kịp giải ngân và đưa công trình vào sử dụng đúng tiến độ, đảm bảo chất lượng.

- Đề nghị UBND huyện quy hoạch đầu tư mở đường vào cổng Trường Mẫu giáo Hoa Phượng, xã Thọ Sơn vì hiện nay chưa có lối đi vào cổng.

- Xem xét bổ sung biên chế hoặc tăng cường 02 viên chức cho Phòng Tài chính – Kế hoạch để đảm bảo khối lượng công việc, hoàn thành nhiệm vụ được giao.

- Chỉ đạo đối với các cơ quan, đơn vị một số nhiệm vụ cụ thể:

+ Trung tâm PTQĐ huyện đẩy nhanh tiến độ bán đấu giá các khu đất công để đảm bảo nguồn cho đầu tư công và thanh toán khối lượng hoàn thành cho các danh mục công trình đã và đang đầu tư theo đúng kế hoạch vốn huyện giao trong năm 2022.

+ Các phòng ban chuyên môn quản lý chặt chẽ hơn, xác định ranh, mốc cụ thể, chuẩn bị mặt bằng sạch, xây dựng được phương án sử dụng, phát triển và thu lợi từ đất một cách bền vững.

+ UBND xã Thọ Sơn khắc phục đối với các hạng mục công trình xây dựng hàng rào, cổng Trường Tiểu học Thọ Sơn do xã làm chủ đầu tư không mức mương thoát nước, mưa nước ngập tràn nhà dân phía dưới đường gây hư hỏng vật dụng và bất tiện cho sinh hoạt của các hộ dân.

+ UBND xã Đoàn Kết quan tâm đến việc đầu tư đường bao quanh từ cổng trước qua cổng sau Trường Tiểu học Đoàn Kết hiện bị hư hỏng nặng, nhiều ổ voi ngập nước, khó khăn cho việc đi lại của học sinh và người dân.

- Kiến nghị UBND tỉnh xem xét tình hình thực tế, đề nghị các bộ ngành cho phép sử dụng gạch nung trong xây dựng để phù hợp với đặc thù địa phương.

2. Đối với Chi cục thuế

- Thực hiện tốt nhiệm vụ công tác của Ban chỉ đạo chống thất thu ngân sách của huyện, triển khai đồng bộ các biện pháp quản lý thuế, trong đó tăng cường hơn nữa công tác thanh tra, kiểm tra chống thất thu thuế, trốn thuế và đẩy mạnh công tác quản lý nợ đọng thuế; phấn đấu vượt dự toán thu năm 2022 và phấn đấu đến 31/12/2022 số nợ thuế không vượt quá 5% tổng thu ngân sách.

- Tiếp tục thực hiện tốt các chính sách hỗ trợ và tháo gỡ khó khăn cho doanh nghiệp trong sản xuất, kinh doanh. Nhất là các chính sách miễn, giảm thuế theo Nghị quyết của Quốc hội và Nghị định của Chính phủ. Đồng thời, kịp thời phối hợp với Phòng Tài chính – Kế hoạch rà soát tham mưu điều chỉnh bổ sung các nguồn thu cho các xã, thị trấn phù hợp với thực tế.

- Tiếp tục phối hợp với các cơ quan đơn vị có nguồn thu và UBND các xã, thị trấn để thống nhất xây dựng kế hoạch giao chỉ tiêu thu năm 2023 phù hợp với tình hình thực tế bảo đảm tích cực, vững chắc, tính khả thi cao và bao quát toàn bộ nguồn thu trên địa bàn.

3. Đối với Phòng Tài chính - Kế hoạch

- Tiếp tục tham mưu UBND huyện chỉ đạo các cơ quan, đơn vị, các xã thị trấn thực hiện đảm bảo nhiệm vụ thu - chi theo kế hoạch đề ra. Tính toán và có giải pháp tham mưu UBND huyện hỗ trợ chi cân đối cho UBND các xã, thị trấn có khả năng hụt thu trong năm 2022.

- Tham mưu UBND huyện khai thác và quản lý tốt các nguồn thu từ các đơn vị sự nghiệp có thu, các tài sản công, hoa lợi công sản ở các địa phương..., để phát huy tốt các nguồn lực góp phần tăng thu ngân sách.

- Quan tâm hơn đến tham mưu dự kiến đầu tư các danh mục đầu tư công trên địa bàn chặt chẽ hơn và phối hợp với các ngành khi đề xuất phê duyệt các danh mục.

- Rà soát, kiểm tra, giám sát việc giải ngân của các xã, thị trấn được giao làm chủ đầu tư công trình. Đẩy nhanh tiến độ giải ngân các dự án, công trình, hạ tầng để đảm bảo được tiến độ của chương trình mục tiêu quốc gia dân tộc miền núi.

- Tham mưu UBND huyện bố trí, phân khai vốn đầu tư công đối với các dự án công trình đã có khối lượng hoàn thành, đã nhận hồ sơ quyết toán.

4. Đối với Ban quản lý Dự án đầu tư - xây dựng huyện

- Đôn đốc các đơn vị thi công khẩn trương hoàn thành các công trình được giao vốn trong năm 2022, nhất là các công trình trường học để đảm bảo học tập của học sinh.

- Tăng cường công tác kiểm tra, giám sát việc thi công xây dựng các công trình. Phối hợp tốt với các cơ quan, đơn vị liên quan để kịp thời giải quyết các thủ tục đầu tư đảm bảo tiến độ triển khai, giải ngân các công trình.

- Khi nghiệm thu, bàn giao công trình đưa vào sử dụng yêu cầu mời địa phương sử dụng công trình tham gia nghiệm thu.

- Trên cơ sở các dự án chuẩn bị đầu tư năm 2023, cần tiến hành thực hiện các bước chuẩn bị đầu tư để triển khai thực hiện dự án kịp thời tiến độ theo quy định.

Trên đây là báo cáo kết quả giám sát sát tình hình thu - chi ngân sách, thực hiện kế hoạch đầu tư năm 2022 và dự toán thu - chi ngân sách nhà nước năm 2023./.

Nơi nhận: *Thư*

- TT. HĐND huyện;
- Thành viên Đoàn giám sát;
- Phòng TC-KH huyện;
- Ban QLDA ĐTXD huyện;
- Chi Cục thuế huyện;
- LĐ VP;
- Lưu: VT.

TM. ĐOÀN GIÁM SÁT
TRƯỞNG ĐOÀN



PHÓ CHỦ TỊCH HĐND HUYỆN
Điểu Hà Hồng Lý