

BÁO CÁO

Kết quả khảo sát hoạt động của Thường trực và hai Ban HĐND các xã: Phú Sơn, Phước Sơn, Đoàn Kết và thị trấn Đức Phong.

Căn cứ Công văn 10/HĐND ngày 13/01/2022 của Thường trực HĐND tỉnh về việc khảo sát tình hình tổ chức và hoạt động của HĐND cấp xã;

Thực hiện Nghị quyết số 22/NQ-HĐND ngày 05/7/2021 của HĐND huyện về Chương trình trình khảo sát, giám sát của HĐND huyện năm 2022;

Ngày 22/2/2022 Thường trực HĐND huyện đã ban hành Kế hoạch số 01/KH-HĐND về việc khảo sát tình hình tổ chức và hoạt động của Thường trực HĐND, hai Ban HĐND các xã, thị trấn: Phước Sơn, Đoàn Kết, Phú Sơn và thị trấn Đức Phong (viết tắt là 04 xã) từ đầu nhiệm kỳ 2021-2026 đến nay.

Qua khảo sát thực tế và xem xét báo cáo của Thường trực HĐND và hai Ban HĐND 04 xã, Thường trực HĐND huyện thống nhất nhận định, đánh giá như sau:

I. Tình hình tổ chức, hoạt động của HĐND 04 xã nhiệm kỳ 2021-2026

1. Tình hình tổ chức

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015, sửa đổi bổ sung năm 2019 và các văn bản hướng dẫn, Thường trực HĐND 04 xã đã phối hợp với UBND, UBMTTQVN cùng cấp xây dựng cơ cấu, thành phần đại biểu HĐND xã nhiệm kỳ 2021 – 2026. Kết quả 04 xã được khảo sát đã bầu đủ số đại biểu theo cơ cấu, thành phần quy định, cụ thể: xã Phú Sơn 22 đại biểu, xã Phước Sơn 23 đại biểu, xã Đoàn Kết: 23 đại biểu, Thị trấn Đức Phong 27 đại biểu.

Sau bầu cử đại biểu HĐND nhiệm kỳ 2021-2026, HĐND 04 xã đã tổ chức kỳ họp thứ Nhất, nhiệm kỳ 2021-2026 theo đúng quy định của pháp luật. HĐND 04 xã đã bầu đủ các chức danh của chính quyền cơ sở theo quy định gồm: Chủ tịch HĐND, Phó Chủ tịch HĐND, Trưởng, Phó hai Ban của HĐND và số lượng ủy viên hai Ban HĐND xã; Chủ tịch UBND, Phó Chủ tịch UBND và Ủy viên UBND xã.

Nhìn chung, sau kỳ họp thứ Nhất, việc sắp xếp, kiện toàn tổ chức bộ máy đầu nhiệm kỳ của chính quyền cơ sở được đảm bảo, ổn định, bước đầu đi vào hoạt động.

2. Kết quả hoạt động của HĐND 04 xã đầu nhiệm kỳ 2021 – 2026 đến nay

2.1. Công tác chuẩn bị và tổ chức kỳ họp

Từ đầu nhiệm kỳ đến nay, HĐND 04 xã đã tổ chức thành công 03 kỳ họp: Kỳ họp thứ nhất, kỳ họp thứ Hai (giữa năm 2021) và kỳ họp thứ ba (cuối năm 2021). Kết quả kỳ họp, HĐND xã đã ban hành các Nghị quyết về nhân sự, tổ chức bộ máy và Nghị quyết về phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng, an ninh của địa phương. Sau kỳ họp HĐND 04 xã đã có thông báo kết quả kỳ họp để cử tri biết.

Việc tổ chức kỳ họp cơ bản đảm bảo theo quy định của Luật. Tuy nhiên, công tác chuẩn bị các văn bản trình kỳ họp còn thiếu một số nội dung theo quy định của Luật (*như xã Phước Sơn tại kỳ họp thường lệ không có báo cáo kết quả giám sát việc giải quyết các kiến nghị của cử tri ở địa phương được gửi đến HĐND tại kỳ họp trước, không tổ chức thảo luận, chất vấn tại kỳ họp, một số nghị quyết phát hành nhưng còn để dự thảo, nghị quyết về đầu tư công không kèm theo danh mục đầu tư công; thị trấn Đức Phong không trình báo cáo giải trình giải quyết các kiến nghị của cử tri tại đợt tiếp xúc cử tri với ứng cử viên đại biểu HĐND tại kỳ họp thứ nhất; xã Phú Sơn ban hành nghị quyết đầu tư công giai đoạn 2022-2023 chưa phù hợp theo giai đoạn phát triển kinh tế - xã hội của địa phương (5 năm)*).

2.2. Việc thực hiện quyết định những vấn đề quan trọng của địa phương

HĐND 04 xã đã thực hiện khá tốt thẩm quyền quyết định những vấn đề quan trọng của địa phương. Quyết định các nội dung kinh tế - xã hội, quốc phòng an ninh, các chỉ tiêu thu – chi NSNN dựa trên cơ sở chỉ tiêu cấp trên giao và tình hình thực tế của địa phương. Các nghị quyết sau kỳ họp đã được triển khai thực hiện kịp thời, đúng thẩm quyền, đúng quy định của pháp luật.

2.3. Việc thực hiện chức năng giám sát

Từ đầu nhiệm kỳ đến nay, Thường trực HĐND, các Ban HĐND xã đã triển khai thực hiện công tác khảo sát, giám sát theo thẩm quyền. Kết quả: Thị trấn Đức Phong tổ chức được 07 đợt; xã Đoàn Kết tổ chức được 05 đợt; xã Phú Sơn tổ chức được 6 đợt; riêng xã Phước Sơn trong năm 2021 chỉ tổ chức giám sát thường xuyên, không tổ chức giám sát chuyên đề do dịch bệnh Covid-19. Trong quá trình hoạt động giám sát, một số đoàn giám sát của Thường trực HĐND và các Ban HĐND xã đã ban hành kế hoạch giám sát chưa đảm bảo theo quy định tại Điểm b, Khoản 2, Điều 70 Luật hoạt động giám sát của Quốc hội và HĐND (*xã Đoàn Kết, Phú Sơn*). Chất lượng, hiệu quả một số đợt giám sát chưa cao, một số cơ quan chịu sự giám sát chưa chấp hành nghiêm chế độ gửi báo cáo và nội dung đề cương theo kế hoạch của đoàn giám sát (*TT Đức Phong*).

HĐND 04 xã đã ban hành Nghị quyết về Chương trình giám sát năm 2022 theo quy định, trên cơ sở đó, Thường trực HĐND và hai Ban HĐND xã đã xây dựng Chương trình giám sát năm 2022 để triển khai thực hiện. Riêng Thường trực HĐND xã Phước Sơn ban hành chưa cụ thể nội dung giám sát của Thường trực và Ban Pháp chế từ Nghị quyết về chương trình giám sát năm 2022 của HĐND xã đã ban hành.

Hoạt động thẩm tra các văn bản trình tại kỳ họp của hai Ban HĐND 04 xã thực hiện cơ bản tốt, báo cáo đã chỉ ra những hạn chế, bất cập, qua đó đã giúp cho cơ quan trình các báo cáo, tờ trình, dự thảo Nghị quyết hoàn thiện nội dung và trình HĐND quyết định các nội dung tại kỳ họp.

2.4. Việc thực hiện chức năng đại diện

Từ đầu nhiệm kỳ đến nay, Thường trực HĐND 04 xã đã phối hợp với Ban Thường trực UBMTTQVN cùng cấp hướng dẫn, tổ chức đề đại biểu HĐND xã tiếp xúc cử tri được 03 đợt (tiếp xúc với ứng cử viên đại biểu HĐND xã đợt bầu cử trước kỳ họp thứ Nhất HĐND xã, tiếp xúc với đại biểu trước và sau kỳ họp thứ ba - kỳ họp cuối năm 2021). Riêng kỳ họp thứ Hai, do tình hình dịch bệnh Covid – 19 diễn biến phức tạp nên không tổ chức tiếp xúc cử tri. Tuy nhiên, HĐND 04 xã đã tổng hợp các ý kiến, kiến nghị của cử tri để chuyển đến UBND xã giải quyết và trả lời theo quy định.

Trong năm 2021 và năm 2022, Thường trực HĐND 04 xã đã xây dựng kế hoạch và tổ chức cho đại biểu HĐND xã trực tiếp công dân theo quy định của Luật Tiếp công dân năm 2013 và Nghị quyết số 759/2014/UBTVQH13 ngày 15/5/2014 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội. Tuy nhiên, vẫn có đại biểu còn vắng tham gia tiếp công dân theo phân công của Thường trực HĐND; Nhìn chung, việc tiếp công dân của Thường trực HĐND xã và đại biểu chưa đem lại hiệu quả cao, số lượng công dân đến liên hệ, phản ánh ý kiến rất ít.

2.5. Việc tổ chức phiên họp của Thường trực HĐND

Nhìn chung, Thường trực HĐND 04 xã đã tổ chức họp 01 lần/tháng theo quy định và họp bất thường nếu có. Các nội dung phiên họp đều được ghi Biên bản cụ thể. Kết quả phiên họp đều được Thường trực HĐND xã ban hành thông báo kết quả phiên họp và gửi thông báo kết quả phiên họp đến các thành phần theo quy định (*xã Phú Sơn, Đoàn kết, Thị trấn Đức Phong*), riêng xã Phước Sơn chưa phát hành thông báo theo quy định.

Công tác tổ chức chất vấn giữa hai kỳ họp được Thường trực HĐND các xã thực hiện tốt như Đoàn Kết, Phú Sơn, thị trấn Đức Phong. Riêng xã Phước Sơn có ban hành kế hoạch chất vấn giữa 02 kỳ họp nhưng không tổ chức chất vấn do thực hiện phòng chống dịch bệnh Covid-19.

2.6. Việc ban hành, thực hiện Quy chế hoạt động của Thường trực, hai Ban HĐND; Quy chế phối hợp giữa Thường trực HĐND-UBND-BTT UBMTTQVN của 04 xã

- Hoạt động của Thường trực HĐND, các Ban HĐND xã cơ bản đảm bảo thực hiện theo luật định. Từ đầu nhiệm kỳ, Thường trực HĐND, hai Ban HĐND 04 xã đã ban hành Quy chế hoạt động. Mặc dù Quy chế hoạt động của Thường trực, hai Ban HĐND 04 xã đã ban hành tuy nhiên nội dung Quy chế chưa đảm bảo theo quy định, việc tổ chức thực hiện, vận hành theo Quy chế chưa tốt (*xã Phước Sơn*);

- Quy chế phối hợp giữa Thường trực HĐND-UBND-BTT UBMTTQVN đã

được Thường trực HĐND các xã quan tâm thực hiện. Tuy nhiên, riêng Quy chế phối hợp của Thường trực HĐND xã Phước Sơn và Thị trấn Đức Phong chỉ quy định về nội dung hoạt động tiếp xúc cử tri mà chưa quy định đầy đủ, rõ ràng thẩm quyền, trách nhiệm của từng cơ quan trong việc thực hiện phối hợp các hoạt động khác theo quy định; Ngoài ra, đối với Quy chế phối hợp của xã Phú Sơn tuy đã tổ chức họp ký kết 03 bên nhưng chỉ có Chủ tịch HĐND xã ký mà UBND và Ban TT UBMTT VN xã chưa ký nhưng đã ban hành thực hiện.

2.7. Về các hoạt động khác

- Đối với HĐND cấp xã, Luật Tổ chức chính quyền địa phương không quy định thành lập Tổ đại biểu HĐND cấp xã, nhưng xuất phát từ tình hình thực tế 04 xã đã thành lập các Tổ đại biểu HĐND cấp xã để tạo điều kiện cho các đại biểu trong việc tiếp cận thông tin, thảo luận các vấn đề liên quan, cụ thể: xã Phú Sơn 05 tổ, xã Đoàn Kết 03 tổ, Thị trấn Đức Phong 04 tổ; xã Phước Sơn 08 tổ.

- Hoạt động của Thường trực và 02 Ban HĐND xã cơ bản đáp ứng nhu cầu cần thiết như phòng làm việc, trang thiết bị, bố trí cán bộ giúp việc cho HĐND xã... Ngoài ra, 04 xã đã lập dự toán kinh phí hoạt động của HĐND cấp xã năm 2022 theo Nghị quyết số 10/2021/NQ-HĐND ngày 30/9/2021 của HĐND tỉnh Bình Phước và các quy định pháp luật khác có liên quan. Bên cạnh đó, hiện nay Thường trực HĐND 04 xã cũng đã kịp thời ban hành Chương trình công tác 2022, để làm cơ sở triển khai thực hiện.

II. Đánh giá chung

Qua khảo sát tình hình hoạt động của HĐND 04 xã từ đầu nhiệm kỳ 2021-2026 đến nay, nhìn chung 04 xã đã hoạt động đảm bảo theo luật định. Trong đó, Thường trực HĐND xã Đoàn Kết và xã Phú Sơn đã thể hiện sự nỗ lực trong các hoạt động của HĐND và phát huy tốt vai trò là cơ quan quyền lực tại địa phương.

Bên cạnh những kết quả đạt được, qua khảo sát, Đoàn khảo sát nhận thấy vẫn còn một số những hạn chế sau:

- Công tác lưu trữ hồ sơ, văn bản kỳ họp của Thường trực HĐND, 02 Ban HĐND xã chưa được quan tâm, lưu trữ một cách khoa học để thuận lợi trong việc tra cứu khi cần thiết (*tại xã Phước Sơn*);

- Một số văn bản chưa áp dụng đúng thể thức ban hành văn bản theo Nghị định 30/2020/NĐ-CP ngày 05/3/2020 của Chính phủ quy định về công tác văn thư (*ở hầu hết đối với các Nghị quyết và các Quyết định giám sát của xã Phước Sơn, 03 xã còn lại vẫn còn sai sót ở một vài văn bản*);

- Việc cơ quan trình gửi tài liệu phục vụ kỳ họp so với thời gian quy định vẫn còn chậm, gây khó khăn trong công tác thẩm tra và việc gửi tài liệu để đại biểu nghiên cứu trước kỳ họp (*Đức Phong, Đoàn Kết*);

- Chưa phát huy hết vai trò trách nhiệm của Thường trực HĐND xã trong một số nội dung hoạt động của HĐND (*việc tổ chức các phiên họp của Thường trực HĐND xã Phước Sơn không ban hành thông báo kết luận sau phiên họp*);

- Một số thành viên hai Ban của HĐND xã mới tham gia lần đầu nên trong hoạt động giám sát, thẩm tra vẫn còn gặp nhiều khó khăn (*xã Phước Sơn*);

- Tình trạng đại biểu vắng mặt trong các buổi tiếp xúc cử tri vẫn còn (*TT Đức Phong, xã Phước Sơn*), việc phân loại, tổng hợp ý kiến, kiến nghị của cử tri của tổ đại biểu còn chậm, việc giải quyết kiến nghị của cử tri của một số cơ quan đơn vị đôi lúc còn chậm (*TT Đức Phong*);

- Chất lượng, hiệu quả một số đợt giám sát chưa cao, một số cơ quan chịu sự giám sát chưa chấp hành nghiêm chế độ gửi báo cáo và nội dung đề cương theo kế hoạch của đoàn giám sát (*TT Đức Phong*);

- Hầu hết trong quý I/2022, Thường trực và 02 Ban HĐND 04 xã chưa tổ chức giám sát chuyên đề mà chủ yếu giám sát thường xuyên.

III. Một số đề nghị

Qua kết quả khảo sát, Thường trực HĐND huyện đề nghị Thường trực HĐND, hai Ban HĐND 04 xã: Phú Sơn, Phước Sơn, Đoàn Kết và thị trấn Đức Phong thực hiện một số nhiệm vụ như sau:

- Thực hiện tốt các nhiệm vụ, quyền hạn theo quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015; sửa đổi, bổ sung năm 2019; Luật hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân 2015, Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, Nghị định 30/2020/NĐ-CP ngày 05/3/2020 của Chính phủ quy định về công tác văn thư và các văn bản hành chính thông thường khác liên quan đến tổ chức và hoạt động của HĐND;

- Thường trực và hai Ban HĐND xã khẩn trương xây dựng và triển khai kế hoạch giám sát để kịp thời nắm bắt thông tin làm cơ sở chuẩn bị nội dung kỳ họp giữa năm 2022;

- Khi ban hành kế hoạch giám sát cần thực hiện đúng theo quy định tại điểm b, khoản 2, Điều 70 Luật hoạt động giám sát của Quốc hội và HĐND các cấp năm 2015 (*xã Đoàn Kết, Phú Sơn*);

- Quan tâm nhiều hơn đến công tác thông tin, tuyên truyền để cử tri biết lịch tiếp công dân định kỳ, lịch tiếp xúc cử tri với đại biểu HĐND các cấp để các hoạt động này đem lại hiệu quả hơn;

- Rà soát, bổ sung hoặc ban hành lại Quy chế phối hợp giữa Thường trực HĐND, UBND và BTT UBMTTQVN xã đảm bảo đúng nhiệm vụ của các cơ quan đơn vị, đúng thể thức, đúng cơ sở pháp lý. Đồng thời hàng năm phải tổ chức đánh giá hoạt động theo quy chế nhằm kịp thời khắc phục những hạn chế trong quá trình tổ chức thực hiện nhiệm vụ (*xã Phước Sơn, Thị trấn Đức Phong*).

Ngoài ra, Thường trực HĐND huyện đề nghị Thường trực HĐND từng xã trong quá trình hoạt động cần lưu ý một số vấn đề như sau:

*** Đối với xã Phước Sơn**

+ Tại các kỳ họp HĐND thường lệ, HĐND xã sẽ thực hiện phiên chất vấn

và phiên thảo luận tại kỳ họp. Do đó, Thường trực HĐND xã phải chuẩn bị nội dung đầy đủ vào chương trình kỳ họp, sau kỳ họp phải ban hành thông báo kết luận của Chủ tọa đối với phiên chất vấn và phiên thảo luận tại kỳ họp để các tổ chức, các cá nhân có liên quan biết và tổ chức thực hiện;

+ Thực hiện nghiêm việc thông báo kết quả tổ chức các phiên họp Thường trực HĐND xã định kỳ hàng tháng theo quy định; tổ chức thực hiện chất vấn tại Phiên họp Thường trực HĐND giữa hai kỳ họp theo quy định của Luật hoạt động giám sát của Quốc hội và HĐND;

+ Thường trực HĐND báo cáo kết quả hoạt động giám sát của năm trước với HĐND vào kỳ họp giữa năm của năm sau và chậm nhất là 15 ngày kể từ ngày bế mạc kỳ họp cuối năm trước, Thường trực HĐND phải xây dựng Chương trình giám sát hàng năm và phân công cho các Ban của HĐND xã thực hiện chương trình giám sát trong năm (*theo đúng quy định tại Điều 67 - Luật hoạt động giám sát của Quốc hội và HĐND năm 2015*);

+ Rà soát, chỉnh sửa hoặc ban hành lại Quy chế làm việc của Thường trực HĐND và 02 Ban HĐND xã đảm bảo đúng nhiệm vụ, đúng thể thức, đúng cơ sở pháp lý;

+ Ban Kinh tế - Xã hội khi tổ chức thẩm tra Tờ trình và dự thảo Nghị quyết đầu tư công cần đề nghị cơ quan trình dự thảo nghị quyết phải chi tiết từng danh mục dự án trên địa bàn, bao gồm quy mô, tổng mức đầu tư, thời gian, địa điểm và phân bổ nguồn vốn (*quy định tại Điều 14 của Luật đầu tư công năm 2019*).

*** Đối với xã Phú Sơn**

- Tiếp tục phát huy đổi mới về phương thức, cách thức tổ chức hoạt động, nâng cao chất lượng hoạt động của HĐND, áp dụng công nghệ thông tin trong việc gửi, nhận tài liệu kỳ họp, tài liệu được gửi đến đại biểu HĐND sớm có thời gian nghiên cứu trước;

- Ban Kinh tế - Xã hội lưu ý khi thẩm tra Nghị quyết đầu tư công trung hạn cần xác định phù hợp cùng với giai đoạn phát triển kinh tế xã hội 05 năm của địa phương (*theo Điều 46 của Luật ĐTC năm 2019*); Đồng thời, thường xuyên cập nhật kế hoạch vốn cấp trên giao để thẩm tra dự toán NSNN nhằm giúp HĐND quyết định nhiệm vụ thu – chi NSNN phù hợp với tình hình thực tế tại địa phương và đảm bảo thực hiện Nghị quyết HĐND xã đề ra (*lưu ý đối với dự toán thu chi NSNN năm 2022 cao hơn nhiều so với dự toán huyện giao*);

- Tổ chức ký phát hành Quy chế phối hợp giữa TTHĐND, UBND và Ban TT UBMTTQ VN xã phát hành lưu trữ theo quy định.

*** Đối với xã Đoàn Kết**

- Tiếp tục phát huy tốt hơn nữa vai trò của Thường trực HĐND xã trong công tác điều hòa, phối hợp, điều hành kỳ họp, vai trò thẩm định, thẩm tra, theo dõi, đôn đốc, tái giám sát, chất vấn các cơ quan, tổ chức, đơn vị giải quyết, trả lời

các ý kiến, kiến nghị thường xuyên, có hiệu quả... để HĐND thực sự là cơ quan quyền lực nhà nước ở địa phương.

- Khi tổ chức giám sát cần thực hiện đúng quy tại điểm b, khoản 2, Điều 70 Luật hoạt động giám sát của Quốc hội và HĐND các cấp năm 2015.

*** Đối với thị trấn Đức Phong**

- Tăng cường hơn nữa việc theo dõi, đôn đốc, giám sát các cơ quan đơn vị giải trình, giải quyết các ý kiến, kiến nghị qua công tác giám sát, qua tiếp xúc cử tri và đơn thư, khiếu nại, tố cáo của công dân.

- Bố trí lãnh đạo Thường trực HĐND xã trực tiếp công dân theo quy định.

Trên đây là báo cáo kết quả khảo sát của Thường trực HĐND huyện đối với Thường trực HĐND và hai ban HĐND các xã: Phú Sơn, Phước Sơn, Đoàn Kết và thị trấn Đức Phong về tình hình hoạt động từ đầu nhiệm kỳ 2021-2026 đến nay./.

Nơi nhận:

- Bí thư Huyện ủy;
- CT, các PCT HĐND huyện;
- Trưởng, phó các Ban HĐND huyện;
- UBMTTQVN huyện;
- Các vị Đại biểu HĐND huyện;
- Đảng ủy, HĐND, UBND các xã: Phước Sơn, Đoàn Kết, Phú Sơn, Thị trấn Đức Phong;
- LDVP, CVVP;
- Lưu: VT

TM. THƯỜNG TRỰC HĐND HUYỆN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH



Điểu Hà Hồng Lý

