

BÁO CÁO

Nội dung giải trình tại Phiên chất vấn tại kỳ họp thứ 6, HĐND huyện khóa VII.

Thực hiện Công văn số 30/HĐND ngày 13/7/2023 của Hội đồng nhân dân huyện Bù Đăng về việc chuẩn bị báo cáo giải trình tại Phiên chất vấn tại kỳ họp thứ 6, HĐND huyện khóa VII.

Phòng Kinh tế & Hạ tầng báo cáo Nội dung giải trình cụ thể như sau:

1. Hiện nay, có những đoạn đường QL14 dọc từ xã Minh Hưng đến xã Thọ Sơn khi mưa to thì thường xảy ra hiện tượng nước chảy xiết không thoát kịp, ngập cục bộ gây nguy hiểm cho người dân đi lại. Là cơ quan chuyên môn, Phòng Kinh tế - Hạ tầng huyện đã kịp thời tham mưu UBND huyện để đề xuất các phương án xử lý, khắc phục tình trạng trên như thế nào?

Giải trình:

Địa bàn Huyện Bù Đăng có tuyến Quốc lộ 14 đi qua, chiều dài 55,5km (qua các xã, TT: Phú Sơn, Thọ Sơn, Đoàn Kết, Đức Phong, Minh Hưng, Đức Liễu, Nghĩa Bình và Nghĩa Trung). Hiện nay, tuyến QL14 do Khu quản lý đường bộ IV thuộc Tổng cục đường bộ Việt Nam quản lý. Vì vậy, khi có các hư hỏng và các phát sinh khác về hạ tầng trên Quốc lộ 14 thì Khu quản lý đường bộ IV sẽ trực tiếp khắc phục sửa chữa.

Phòng Kinh tế & Hạ tầng là cơ quan chuyên môn tham mưu cho UBND huyện với nhiều lĩnh vực, trong đó có lĩnh vực Giao thông. Thời gian qua, tuyến Quốc lộ 14 qua địa bàn huyện Bù Đăng thường xảy ra hiện tượng nước chảy xiết không thoát kịp, ngập cục bộ gây nguy hiểm cho người dân đi lại; mặt đường trơn trượt tại một số đoạn thường xảy ra tai nạn; nắp đan đầy mương thoát nước dọc, đan qua các giao lộ thường xuyên hư hỏng gây mất an toàn giao thông,... Phòng đã phối hợp với UBND các xã, thị trấn chủ động tham mưu UBND huyện văn bản gửi Sở Giao thông vận tải; Khu quản lý đường bộ IV để biết nhằm sớm kiểm tra sửa chữa khắc phục. Cụ thể:

- Ngày 17/11/2020, Phòng tham mưu UBND huyện ban hành văn bản số 1881/UBND-KT gửi về Khu quản lý đường bộ đề nghị nạo vét mương, nâng cấp sửa chữa các tấm đan mương dọc Quốc lộ 14 tại các vị trí ra vào các cơ quan, đường vào khu dân cư và nhà dân trên địa bàn thị trấn Đức Phong, huyện Bù Đăng.

- Ngày 25/10/2021, Phòng tham mưu UBND huyện ban hành văn bản số 2175/UBND-TH về việc kiểm tra xử lý tắc nghẽn hệ thống mương dọc và cống ngang gây ngập úng đi qua địa bàn huyện Bù Đăng.

- Ngày 03/10/2022, Phòng tham mưu UBND huyện ban hành văn bản số 1483/UBND-KT về việc khắc phục mặt đường QL14 (ổ voi, ổ gà, ...) trên địa bàn xã Phú Sơn, Thọ Sơn và sửa chữa thay thế các tấm đan dọc tuyến QL14 đoạn qua địa bàn huyện Bù Đăng.

- Ngoài các văn bản UBND huyện gửi cho Khu quản lý đường bộ IV thì Phòng Kinh tế & Hạ tầng cũng thường xuyên làm việc với đại diện của Khu quản lý đường bộ IV là Văn phòng Quản lý đường bộ IV.2; Cty Cổ phần Xây dựng 676; Cty Cổ phần Đức Thành Gia Lai (các đơn vị chịu trách nhiệm duy tu, sửa chữa, khắc phục hạ tầng giao thông đoạn tuyến QL14 qua địa bàn huyện Bù Đăng) nhằm kịp thời xử lý, khắc phục sự cố đảm bảo giao thông trên đoạn tuyến QL14 đi qua huyện Bù Đăng.

- Kết quả đạt được: Trên cơ sở các văn bản do UBND huyện gửi về. Cục quản lý đường bộ IV đã phối hợp với Sở Giao thông vận tải và cùng địa phương trực tiếp kiểm tra khảo sát để đưa ra các biện pháp khắc phục sửa chữa. Cụ thể:

+ Đã thực hiện đầu tư đường cống ngang QL14 (đoạn ranh giới Nghĩa Trung và Nghĩa Bình gần cầu 25) nhằm chống ngập úng đoạn tuyến này;

+ Sửa chữa chống trơn trượt mặt đường đoạn Km920+00 đến Km920+500 (từ gần Trường TH Nguyễn Bá Ngọc đến Cầu 38 – Minh Hưng);

+ Xây dựng mới hệ thống mương nước dọc đoạn từ ngã ba Long Đăng đến Cây xăng Duy kỳ 3 – thị trấn Đức Phong;

+ Đã phê duyệt hồ sơ thiết kế bản vẽ thi công đoạn mương dẫn dòng chống ngập úng cho đoạn Km908+00 đến Km908+200 – thị trấn Đức Phong (gần đường vào Bệnh viện Đa Khoa huyện). Tuy nhiên, dự án này đang đợi tiến hành bồi thường giải phóng mặt bằng mới triển khai được;

+ Đang triển khai thực hiện việc thay thế các tấm đan chịu lực tại các giao lộ qua địa bàn thị trấn và một số xã; bổ sung nắp đan mương thoát nước và hố ga thu nước đoạn qua địa bàn thị trấn Đức Phong;

+ Ngoài ra, Văn phòng Quản lý đường bộ IV.2 còn có các văn bản ghi nhớ để làm đề xuất, kiến nghị với Cục quản lý đường bộ IV bổ sung các danh mục đầu tư năm 2024 như: Sửa chữa chống trơn trượt mặt đường một số đoạn tuyến cử tri phản ánh; Lắp dựng đèn cảnh báo ở Đức Liễu; xử lý chống ngập dốc Hai Tay (Cây xăng Duy kỳ 3); bổ sung nắp đan mương thoát nước, sơn vẽ lại vạch kẻ đường,...

*Giải pháp thời gian tới:

Thời gian qua, mặt dù Phòng đã thường xuyên phối hợp với các đơn vị quản lý đường bộ (tuyến QL14 qua địa bàn) để kịp thời tham mưu xử lý, khắc phục các vấn đề hư hỏng xuống cấp về hạ tầng giao thông trên tuyến. Tuy nhiên, việc phát hiện để kịp thời tham mưu UBND huyện có ý kiến, kiến nghị Khu quản lý đường bộ IV còn chậm nên còn một số tồn tại mà cử tri, Đại biểu HĐND huyện ý kiến nhiều lần nhưng chưa được giải quyết theo thẩm quyền.

Do đó, thời gian tới Phòng sẽ tham mưu UBND huyện có văn bản chỉ đạo UBND các xã, thị trấn cần tăng cường hơn nữa trong công tác quản lý địa bàn, sớm phát hiện các vấn đề phát sinh vượt thẩm quyền giải quyết của địa phương nhằm kịp thời báo cáo, kiến nghị đề xuất hướng xử lý, khắc phục với cơ quan có thẩm quyền tránh tình trạng các vấn đề cấp bách chậm được xử lý, giải quyết.

2. Đề nghị Phòng Kinh tế - Hạ tầng làm rõ trách nhiệm quản lý hạ tầng giao thông trên địa bàn huyện. Việc hư hỏng trong quá trình sử dụng do cấp nào, cơ quan nào phát hiện, xử lý, khắc phục?

Giải trình:

1. Hiện trạng và phân cấp quản lý hạ tầng giao thông trên địa bàn huyện:

* Tổng chiều dài mạng lưới đường bộ trên địa bàn huyện là 976,0 km, cụ thể như sau:

- 01 tuyến đường quốc lộ với tổng chiều dài 55,5 km. Do Khu quản lý đường bộ IV thuộc Tổng cục đường bộ Việt Nam quản lý.

- 04 tuyến đường tỉnh với tổng chiều dài 114,8 km. Do Sở Giao thông Vận tải tỉnh quản lý.

- 07 tuyến đường huyện với tổng chiều dài 77,78 km. Do Phòng Kinh tế & Hạ tầng quản lý.

- 19 tuyến đường đô thị với tổng chiều dài 20,06 km. Do Phòng Kinh tế & Hạ tầng quản lý.

- 286 tuyến đường xã, thị trấn với tổng chiều dài 707,86 km. Do UBND các xã, thị trấn quản lý.

Ngoài ra, còn bao gồm hệ thống đường lô cao su, đường thôn, ấp và đường dân sinh, tuy nhiên hầu hết là đường cấp phối và đất. Do UBND xã quản lý.

2. Trách nhiệm của các cơ quan quản lý đường bộ được phân cấp theo thẩm quyền, Cụ thể:

- Đối với Quốc lộ 14: Do Khu quản lý đường bộ IV thuộc Tổng cục đường bộ Việt Nam quản lý, khai thác; trực tiếp thực hiện công tác duy tu, sửa chữa khắc phục các hư hỏng, sự cố xảy ra. Các cơ quan cùng phối hợp quản lý gồm: Sở Giao thông vận tải (được UBND tỉnh giao phối hợp), Phòng Kinh tế và Hạ tầng (được UBND huyện giao phối hợp) và UBND xã, thị trấn có Quốc lộ 14 đi qua. Khi phát sinh các hư hỏng, sự cố trên Quốc lộ 14 thì địa phương tại nơi có Quốc lộ 14 đi qua thường là đơn vị đầu tiên nắm bắt, phát hiện và nhanh chóng thông báo cho cơ quan quản lý đường bộ được phân cấp nhằm sớm phối hợp xử lý, khắc phục các vấn đề trong phạm vi cho phép để đảm bảo giao thông; đồng thời báo cáo về Phòng Kinh tế & Hạ tầng để tổng hợp tham mưu UBND huyện văn bản gửi về Sở Giao thông; Khu quản lý đường bộ IV biết để kiểm tra khắc phục, sửa chữa kịp thời;

- Đối với đường tỉnh lộ (đường ĐT): Do Sở Giao thông vận tải quản lý, khai thác; thực hiện công tác duy tu, sửa chữa khắc phục các hư hỏng, sự cố xảy ra. Phòng Kinh tế và Hạ tầng (được UBND huyện giao phối hợp) và UBND xã, thị trấn có đường ĐT đi qua có trách nhiệm phối hợp quản lý, khai thác sử dụng. Khi có các hư hỏng, sự cố xảy ra trên đường ĐT thì địa phương có đường ĐT đi qua thường là đơn vị đầu tiên nắm bắt, phát hiện và nhanh chóng thông báo cho cơ quan quản lý đường bộ được phân cấp nhằm sớm phối hợp xử lý, khắc phục các vấn đề trong phạm vi cho phép để đảm bảo giao thông; đồng thời báo cáo về Phòng Kinh tế & Hạ tầng để tổng hợp tham mưu UBND huyện văn bản gửi về Sở Giao thông biết để kiểm tra khắc phục, sửa chữa kịp thời;

- Đối với đường huyện và đường đô thị do Phòng Kinh tế và Hạ tầng được UBND huyện giao trực tiếp quản lý. Khi có các sự cố, hư hỏng trên các tuyến đường này thì UBND các xã, thị trấn thường là đơn vị nắm bắt, phát hiện và có trách nhiệm thông báo về Phòng Kinh tế và Hạ tầng để phối hợp xử lý, khắc phục kịp thời nhằm đảm bảo giao thông bằng nguồn kinh phí Sự nghiệp giao thông được bố trí hàng năm. Trong trường hợp các sự cố, hư hỏng quá lớn cần khắc phục, sửa chữa kinh phí cao thì Phòng sẽ tổng hợp báo cáo UBND huyện xem xét quyết định.

- Đối với đường xã, đường thôn ấp, nội đồng: Do UBND xã trực tiếp quản lý. Hàng năm UBND xã có trách nhiệm rà soát cân đối nguồn vốn để đầu tư nâng cấp sửa chữa. Trường hợp nguồn vốn không đủ để bố trí sửa chữa xây dựng thì có báo cáo gửi về UBND huyện để xem xét bố trí vốn đầu tư xây dựng.

3. Công tác lập quy hoạch chung, quy hoạch chi tiết để thực hiện dự án trong những năm qua chưa đồng bộ đã làm ảnh hưởng đến tiến độ đầu tư, nhất là việc quy hoạch xây dựng các trung tâm hành chính các xã. trách nhiệm và giải pháp như thế nào đối với quản lý xây dựng tại các khu vực đã có quy hoạch 1/500 các khu đất?

Giải trình:

* Công tác lập Quy hoạch xây dựng những năm trước đây thực hiện theo Luật Xây dựng; đến ngày 24/11/2017 thì Luật quy hoạch được Quốc hội thông qua và có hiệu lực thi hành. Tuy nhiên, trong quá trình triển khai thực hiện theo Luật quy hoạch thì có những bất cập, chưa rõ ràng, có nhiều cách hiểu khác nhau dẫn đến tiến độ lập các quy hoạch thời kỳ 2021 - 2030 chậm (*được Nghị quyết 61/2022/QH15 ngày 16/6/2022 Quốc Hội đánh giá*) trong khi các quy hoạch thời kỳ 2011 - 2020 hết hiệu lực nên thiếu cơ sở để thực hiện các chương trình, dự án đầu tư và các nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội; bên cạnh đó, trước đây việc thực hiện lập các Quy hoạch xây dựng trên địa bàn huyện (theo Luật xây dựng) nên có những Quy hoạch trên địa bàn được triển khai thực hiện khi chưa có Quy hoạch cấp cao hơn dẫn đến việc các Quy hoạch thiếu tính đồng bộ, tính nguyên tắc, xuyên suốt, kế thừa nên ảnh hưởng rất lớn trong việc định hướng cũng như triển khai các dự án trên địa bàn huyện. Cụ thể như: Trước đây, Huyện Bù

Đăng tổ chức lập các Quy hoạch Nông thôn mới các xã, Quy hoạch chung đô thị Đức Phong, Quy hoạch Trung tâm hành chính các xã,... nhưng chưa triển khai Quy hoạch vùng huyện nên tình trạng các Quy hoạch được duyệt thiếu tính liên kết, thiếu đồng bộ nên trong quá trình phát triển kinh tế xã hội thì phát sinh mục tiêu tới đâu là điều chỉnh bổ sung tới đó dẫn đến việc điều chỉnh khó khăn chậm tiến độ thực hiện dự án,...

* Đối với Quy hoạch chi tiết trung tâm hành chính các xã được lập trong giai đoạn từ năm 2005 đến năm 2010. Theo quy định tại khoản 1, điều 15, Luật Xây dựng: *“Quy hoạch xây dựng phải được định kỳ xem xét, rà soát, đánh giá quá trình thực hiện để kịp thời điều chỉnh phù hợp với tình hình phát triển kinh tế - xã hội trong từng giai đoạn. Định kỳ rà soát quy hoạch xây dựng là 10 năm đối với quy hoạch vùng, 05 năm đối với quy hoạch chung và quy hoạch phân khu, 03 năm đối với quy hoạch chi tiết kể từ ngày quy hoạch xây dựng được duyệt”*.

Trong khi đó tại khoản 2, điều 15, Luật Xây dựng: *“Ủy ban nhân dân các cấp có trách nhiệm rà soát quy hoạch xây dựng đã được phê duyệt”*.

Như vậy, đối với quy hoạch chi tiết 1/500 trung tâm hành chính xã, thì UBND xã có trách nhiệm rà soát báo cáo UBND huyện để xem xét điều chỉnh, nếu quy hoạch không còn phù hợp với tình hình thực tế của địa phương. Tuy nhiên, thời gian qua chỉ có một số xã có báo cáo gửi về và đã được UBND huyện chỉ đạo Phòng Kinh tế và Hạ tầng thực hiện điều chỉnh nhằm phù hợp với tình hình thực tế của địa phương.

Giải pháp:

- Hiện nay, để triển khai thực hiện các Quy hoạch xây dựng trên địa bàn huyện một cách đồng bộ, tạo tính liên thông và kết nối các vùng trong huyện. Do đó, Huyện ủy, UBND huyện đã thống nhất chủ trương lập Quy hoạch xây dựng vùng huyện; Quy hoạch chung xã dựng các xã; Quy hoạch đô thị Đức Liễu; Điều chỉnh Quy hoạch đô thị Đức Phong. Trong quá lập nhiệm vụ và lập đồ án quy hoạch Phòng sẽ phối hợp với các địa phương, các phòng ban, ngành của huyện, các sở ngành của tỉnh tham mưu phê duyệt đồ án đảm bảo tiến độ, đúng quy định và đạt tính hiệu quả của các đồ án;

- Sau khi hoàn thiện các quy hoạch xây dựng vùng huyện, Quy hoạch chung xây dựng xã (Quy hoạch cấp trên) yêu cầu UBND các xã tiến hành rà soát các quy hoạch chi tiết trên địa bàn để điều chỉnh bổ sung cho phù hợp với tình hình phát triển kinh tế - xã hội địa phương; đồng thời thường xuyên rà soát, đánh giá tình hình thực hiện Quy hoạch trên địa bàn theo quy định;

- Đối với việc quản lý xây dựng tại các khu vực đã có quy hoạch 1/500 trên địa bàn:

+ Căn cứ hồ sơ Quy hoạch đã phê duyệt được công bố công khai, UBND các xã, thị trấn tiến hành quản lý các ranh mốc Quy hoạch được giao để làm cơ sở triển khai thực hiện nội dung đã được quy hoạch và quản lý theo quy hoạch;

+ Tuyên truyền, vận động các tổ chức, cá nhân thực hiện đúng quy định đối với

các khu có Quy hoạch chi tiết tỷ lệ 1/500. Cụ thể: khi triển khai xây dựng các công trình buộc phải có giấy phép xây dựng theo quy định; chấp hành các quy định về bảo vệ môi trường của khu vực, dự án quy định (nếu có),...

4. Đối với những địa phương, đơn vị buông lỏng quản lý về lĩnh vực xây dựng, giao thông, quy hoạch thì Phòng Kinh tế - Hạ tầng đã tham mưu cho Chủ tịch UBND huyện xem xét trách nhiệm chưa?

Giải trình:

Các lĩnh vực về xây dựng, giao thông và quy hoạch theo quy định tại các Luật, Nghị định và Thông tư hướng dẫn điều có phân cấp phân quyền quản lý đối với UBND các xã, thị trấn. Thời gian qua, Phòng cũng đã có tham mưu cho UBND huyện văn bản chấn chỉnh; đồng thời, tại các cuộc họp Thành viên UBND huyện mở rộng Phòng cũng có nêu đề xuất để Chủ tịch UBND huyện kết luận chỉ đạo đối với việc tăng cường quản lý các lĩnh vực trên. Trường hợp địa phương nào buông lỏng quản lý sẽ chịu trách nhiệm trước Chủ tịch UBND huyện theo quy định.

Thời gian qua, tình hình quản lý trên lĩnh vực xây dựng, giao thông và quy hoạch ở các địa phương đã được quan tâm hơn. Tuy nhiên, tình trạng vi phạm về trật tự xây dựng, về kết cấu hạ tầng và hành lang bảo vệ đường bộ; về triển khai, quản lý và rà soát quy hoạch còn chưa tốt, cụ thể như:

- Về trật tự xây dựng:

+ Công tác kiểm tra về thông báo khởi công công trình chưa được quan tâm thực hiện nên việc xây dựng các công trình trên địa bàn các xã nơi được miễn giấy phép xây dựng còn xảy ra nhiều trường hợp xây dựng công trình không phù hợp với mục đích sử dụng đất;

+ Đối với các khu có Quy hoạch chi tiết tỷ lệ 1/500 tại các xã thì khi xây dựng các công trình buộc phải có giấy phép xây dựng. Tuy nhiên, thời gian trước đây một số xã chưa quản lý tốt nội dung này.

- Về kết cấu hạ tầng và hành lang bảo vệ đường bộ:

+ Tình trạng san lấp và xây dựng công trình ảnh hưởng đến kết cấu hạ tầng và hành lang bảo vệ đường bộ còn xảy ra nhiều. Tuy nhiên, một số địa phương còn xử lý chưa dứt khoát dẫn đến tình trạng để công trình tồn tại ảnh hưởng đến an toàn giao thông trên địa bàn,...

+ Một số bất cập trong quản lý hành lang bảo vệ đường bộ đối với tuyến QL14 đi qua địa bàn huyện dẫn đến khó khăn trong công tác quản lý ở một số địa phương.

- Về triển khai, quản lý và rà soát quy hoạch:

+ Việc triển khai, quản lý các quy hoạch chung (Quy hoạch NTM), quy hoạch chi tiết TTHC trên địa bàn các xã thời gian qua còn rất lỏng lẻo dẫn đến việc xây dựng một số công trình chưa phù hợp với quy hoạch, một số tuyến đường bị lệch tim, việc giao đất cho một số đối tượng chính sách không đúng quy trình,... dẫn đến khi cấp

giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho các tổ chức, cá nhân trong khu quy hoạch thường bị sai lệch phải điều chỉnh quy hoạch nhiều lần để phù hợp với tình hình thực tế, gây khó khăn cho công tác quy hoạch phát triển;

+ Công tác rà soát, đánh giá quá trình thực hiện quy hoạch để kịp thời điều chỉnh phù hợp với tình hình phát triển kinh tế - xã hội trong từng giai đoạn của UBND các xã thời gian qua chưa được triển khai thực hiện tốt dẫn đến các quy hoạch trên địa bàn đã đến kỳ rà soát, đánh giá theo quy định tại khoản 1, điều 15, Luật Xây dựng chưa được thực hiện.

*Trách nhiệm, tồn hạn chế của Phòng và các địa phương:

- Đối với Phòng Kinh tế & Hạ tầng:

+ Chưa làm tốt công tác tham mưu cho UBND huyện trong việc hướng dẫn UBND các xã, thị trấn tăng cường quản lý tốt về trật tự xây dựng; về kết cấu hạ tầng và hành lang bảo vệ đường bộ; về triển khai, quản lý và rà soát, đánh giá thực hiện quy hoạch để kịp thời điều chỉnh cho phù hợp với tình hình phát triển kinh tế - xã hội địa phương;

+ Chưa làm tốt công tác kiểm tra việc triển khai thực hiện các công tác trên đối với UBND các xã, thị trấn nhằm tham mưu UBND huyện xử lý trách nhiệm trong việc buông lỏng quản lý (nếu có).

- Đối với UBND các xã, thị trấn:

+ Chưa tuyên truyền và triển khai thực hiện đồng bộ các quy định về các lĩnh vực xây dựng, giao thông và quy hoạch trên địa bàn mình quản lý dẫn đến việc các tổ chức, cá nhân vi phạm chưa được xử lý hoặc xử lý thiếu dứt khoát (cho cam kết vì xử lý khó quá sợ sai);

+ Chưa chủ động nghiên cứu các văn bản quy định thẩm quyền xử lý đối với các lĩnh vực trên dẫn đến khi phát sinh sự vụ, sự việc thì lúng túng trong quá trình giải quyết, xử lý,...

*Giải pháp:

Thời gian tới, Phòng sẽ tham mưu UBND huyện ban hành kế hoạch kiểm tra việc triển khai thực hiện các lĩnh vực trên đối với UBND các xã, thị trấn nhằm chấn chỉnh việc quản lý đi vào nề nếp. Trường hợp, phát hiện địa phương nào có tình buông lỏng quản lý thì sẽ tham mưu UBND huyện xem xét xử lý theo quy định./.

Trên đây là báo cáo giải trình các nội dung tại phiên chất vấn tại kỳ họp thứ 6, HĐND huyện khóa VII. Phòng Kinh tế và Hạ tầng báo cáo HĐND huyện, UBND huyện biết để tổng hợp./.

Nơi nhận:

- HĐND huyện;
- UBND huyện;
- Lưu VT.

TRƯỞNG PHÒNG



Phạm Minh Lâm

