

BÁO CÁO THẨM TRA
Tình hình thực thi pháp luật 6 tháng đầu năm
Và phương hướng, nhiệm vụ 6 tháng cuối năm 2021

Thực hiện sự phân công của Thường trực HĐND huyện. Ban Pháp chế HĐND huyện đã tiến hành thẩm tra báo cáo của Ủy ban nhân dân huyện (UBND), Viện kiểm sát nhân dân (Viện KSND), Tòa án nhân dân (TAND), Chi cục Thi hành án dân sự (Chi cục THADS) và Đoàn Hội thẩm nhân dân huyện (Đoàn HTND) trình kỳ họp thứ Nhất, HĐND Huyện khóa VII.

Trên cơ sở nội dung các báo cáo và kết quả thảo luận, Ban Pháp chế HĐND huyện thống nhất định, đánh giá tình hình thực thi pháp luật 6 tháng đầu năm 2021 như sau:

I. NHẬN XÉT, ĐÁNH GIÁ TÌNH HÌNH CHUNG

Ban Pháp chế cơ bản nhất trí với đánh giá tình hình thực thi pháp luật trong 6 tháng đầu năm 2021 như báo cáo của UBND huyện, TAND, Viện KSND, Chi cục THADS và Đoàn HTND huyện trình kỳ họp HĐND huyện và nhận thấy rằng:

Báo cáo của các đơn vị đã phản ánh khá toàn diện, khách quan tình hình quốc phòng, an ninh, trật tự, an toàn xã hội và thực thi pháp luật 6 tháng đầu năm 2021. UBND huyện và các ngành đã tích cực, chủ động trong việc thực hiện chức năng, nhiệm vụ, từng bước nâng cao chất lượng, hiệu quả quản lý, điều hành, thực hiện các giải pháp nhằm nâng cao ý thức chấp hành pháp luật của các tổ chức, cá nhân. Từ đó, tình hình an ninh, chính trị và trật tự an toàn xã hội của huyện luôn được giữ vững, cụ thể trên các lĩnh vực sau:

II. ĐỐI VỚI BÁO CÁO CỦA ỦY BAN NHÂN DÂN HUYỆN

1. Tình hình quốc phòng - an ninh, trật tự xã hội

Trong 6 tháng đầu năm cho thấy: Tình hình quốc phòng - an ninh trên địa bàn huyện tiếp tục được giữ vững và ổn định; Ban Pháp chế ghi nhận trước tình hình diễn biến phức tạp của đại dịch bệnh Covid- 19, UBND huyện luôn tích cực, quan tâm, chủ động trong công tác chỉ đạo ứng phó kịp thời, xây dựng phương án chốt chặn, bố trí lực lượng ứng trực 24/24 tại các vị trí giao thông quan trọng vào địa bàn huyện và xây dựng phương án địa điểm cách ly tập trung, đảm bảo đầy đủ các điều kiện cơ sở vật chất, trang thiết bị y tế... để phục vụ tốt việc cách ly trên địa bàn huyện, sẵn sàng tiếp nhận, không để dịch Covid-19 xảy ra trên địa bàn huyện, do vậy, đến nay huyện không có trường hợp nào bị lây nhiễm bởi Covid - 19.

Công tác quân sự, quốc phòng luôn được bảo đảm, lực lượng vũ trang cùng các ngành chức năng thực hiện tốt các nhiệm vụ quốc phòng và điều kiện sẵn sàng chiến đấu; hoàn thành 100% chỉ tiêu giao quân; làm tốt chính sách hậu phương quân đội; công tác tuyển sinh quân sự năm 2021...

Tình hình an ninh chính trị, trật tự, an toàn xã hội được giữ vững, làm tốt công tác đấu tranh phòng ngừa, ngăn chặn tội phạm và các hành vi vi phạm pháp luật, đảm bảo tốt an ninh trật tự, an ninh nông thôn; mở nhiều đợt cao điểm tấn công trấn áp tội phạm, chú trọng bảo đảm trật tự an toàn giao thông... góp phần phục vụ thành công các lễ lớn và đặc biệt bảo vệ tốt trước, trong và sau cuộc bầu cử Quốc hội khóa XV và HĐND các cấp, nhiệm kỳ 2021 - 2026.

Tuy nhiên, tình hình vi phạm pháp luật và tội phạm vẫn còn nổi lên một số vấn đề cần quan tâm, đó là:

- Tình hình tội phạm và vi phạm pháp luật về trật tự xã hội vẫn còn tiềm ẩn phức tạp, tuy giảm về số đối tượng (116/(196 đối tượng) nhưng tăng về số vụ (49/44 vụ), so với cùng kỳ năm 2020; tội phạm về ma túy phát hiện nhiều hơn 02 vụ; các loại tội phạm như: cố ý gây thương tích, tội phạm đánh bạc, cho vay lãi nặng trong giao dịch dân sự (*tín dụng đen*)... vẫn còn xảy ra trên địa bàn huyện, gây bức xúc trong dư luận nhân dân...

- Tình hình tai nạn giao thông trên địa bàn huyện tăng cả 03 tiêu chí, tăng 03 vụ (23/20 vụ), tăng 02 người chết (21/19 người) và tăng 02 người bị thương (10/08 người) so với cùng kỳ năm 2020. Riêng tuyến đường do Huyện quản lý so với cùng kỳ năm 2020 thì giảm 02/03 tiêu chí, giảm 01 vụ (06/07 vụ), giảm 03 người bị thương (00/03 người), riêng số người chết không tăng, không giảm (07/07).

- Tình hình khai thác khoáng sản (đá, cát...) buôn bán, vận chuyển khoáng sản không rõ nguồn gốc xuất xứ, kinh doanh hàng cấm trên địa bàn huyện vẫn còn xảy ra.

2. Về công tác tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật

- Công tác tuyên truyền phổ biến pháp luật luôn được UBND huyện và các ngành chức năng quan tâm, kịp thời phổ biến các văn bản quy phạm pháp luật của Trung ương và địa phương liên quan thiết thực đến quyền và lợi ích hợp pháp, chính đáng của người dân; các Tổ hòa giải cơ sở được hướng dẫn, thực hiện tốt từ công tác hòa giải ban đầu, hạn chế các mâu thuẫn xảy ra trong cộng đồng.

- Về công tác cải chính hộ tịch, công tác chứng thực; đăng ký khai sinh; đăng ký kết hôn; đăng ký khai tử... cơ bản thực hiện tốt, đáp ứng nhu cầu phục vụ nhân dân...

3. Công tác tổ chức bộ máy, cải cách hành chính:

Việc sắp xếp, kiện toàn tổ chức bộ máy từ huyện đến các xã, thị trấn theo hướng tinh gọn, gắn với thực hiện lộ trình tinh giảm biên chế và cơ cấu lại đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức trong các cơ quan hành chính và đơn vị sự

nghiệp công lập thực hiện chặt chẽ, đảm bảo quy trình. Công tác quản lý, sử dụng biên chế đúng quy định.

Công tác cải cách hành chính luôn được UBND huyện và các ngành, các cấp quan tâm thực hiện, hoạt động công vụ đi vào quy củ, nề nếp hơn, trách nhiệm của người đứng đầu được xác định rõ đã góp phần nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý hành chính nhà nước, từng bước giảm phiền hà, thời gian, chi phí đáp ứng tốt hơn những yêu cầu chính đáng của các cá nhân, tổ chức trong việc thực hiện các thủ tục liên quan đến đầu tư, sản xuất kinh doanh...

Tuy nhiên, công tác cải cách hành chính tuy có chuyển biến hơn so với những năm trước, nhưng vẫn còn hạn chế; Chỉ số cải cách hành chính năm 2020 có cải thiện hơn so với năm 2019, tăng được 4 bậc (đứng thứ 7/11 huyện, thị xã, thành phố theo Quyết định số 834 ngày 30/3/2021 của UBND tỉnh) nhưng chưa đạt như mong muốn; Công tác phối hợp giữa các phòng, ban chuyên môn của huyện đôi lúc chưa kịp thời.

III. ĐỐI VỚI BÁO CÁO CỦA CÁC CƠ QUAN TƯ PHÁP

1. Đối với Báo cáo của Viện Kiểm sát nhân dân huyện

Qua thẩm tra, Ban pháp chế cơ bản thống nhất với các nhận định trong báo cáo của Viện KSND huyện và thấy rằng: Viện KSND huyện đã cơ bản thực hiện tốt chức năng, nhiệm vụ trong việc thực hành quyền công tố và kiểm sát việc tuân theo pháp luật trong các hoạt động tư pháp. Ngành đã chủ động kiểm sát chặt chẽ hoạt động kiểm sát điều tra, căn cứ khởi tố vụ án, khởi tố bị can; số vụ án kết thúc điều tra và đưa ra truy tố đảm bảo theo quy định của pháp luật. Trong công tác thực hành quyền công tố, Ngành đã chú trọng theo dõi giải quyết tin báo tố giác tội phạm, kịp thời đề ra yêu cầu điều tra, thu thập chứng cứ bảo đảm cho việc khởi tố, truy tố, đình chỉ, tạm đình chỉ đảm bảo đúng pháp luật không để xảy ra tình trạng truy tố oan người vô tội, tích cực bám sát chức năng, nhiệm vụ, kịp thời phát hiện và ban hành nhiều kiến nghị yêu cầu các cơ quan khắc phục những vi phạm, sai sót trong quá trình thực thi pháp luật liên quan đến việc tạm giữ, tạm giam, thi hành án hình sự, hoạt động xét xử, thụ lý, giải quyết tin báo... để các hoạt động điều tra, truy tố, xét xử, thi hành án tuân thủ theo đúng quy định của pháp luật góp phần hạn chế những sai sót trong quá trình thực thi pháp luật. Công tác kiểm sát điều tra án hình sự, xét xử án hình sự, việc tạm giữ, tạm giam, kiểm sát thi hành án hình sự, dân sự, việc giải quyết các vụ, việc hành chính, dân sự... luôn được đảm bảo.

Bên cạnh những kết quả đạt được, công tác thực hành quyền công tố, kiểm sát hoạt động tư pháp vẫn còn một số hạn chế đó là: việc lập hồ sơ nghiệp vụ kiểm sát chưa thực hiện đúng quy chế của Ngành Kiểm sát đề ra.

2. Đối với Báo cáo của Tòa án nhân dân huyện

Trong 6 tháng đầu năm, tuy số lượng và tính chất phức tạp của các loại án đều tăng so với cùng kỳ năm trước (tăng 8,8%) nhất là án hình sự và án Dân sự, nhưng Tòa án huyện đã có nhiều nỗ lực để hoàn thành nhiệm vụ được giao, kết quả tỷ lệ giải quyết tăng 13,6% so với cùng kỳ năm 2020. Nhìn chung, chất

lượng giải quyết các loại án từng bước được nâng lên, công tác giải quyết, xét xử đảm bảo tính nghiêm minh đúng pháp luật; chất lượng nghiên cứu hồ sơ, đánh giá chứng cứ, các tình tiết tăng nặng, giảm nhẹ, hoạt động xét hỏi, tranh tụng tại phiên tòa được nâng cao; Thực hiện tốt việc hòa giải trong quá trình giải quyết các vụ án dân sự, đôi thoại trong các vụ án hành chính; Các phiên tòa được tiến hành theo đúng trình tự tố tụng; chất lượng tranh tụng tại phiên tòa theo tinh thần cải cách tư pháp được quan tâm; việc xét xử và áp dụng hình phạt đối với các bị cáo trong các vụ án hình sự đảm bảo đúng người, đúng tội, đúng pháp luật.

Tuy nhiên, hoạt động của TAND huyện vẫn còn một số hạn chế cần quan tâm trong thời gian tới đó là:

- Lượng án chuyển 6 tháng cuối năm giải quyết còn cao (258 vụ, việc), trong đó án tồn đọng, tạm đình chỉ còn nhiều (30 vụ), nguyên nhân do một số vụ án phải chờ kết quả trả lời của cơ quan chuyên môn có thẩm quyền mới có cơ sở giải quyết (*trong đó có liên quan đến văn bản trả lời của UBND huyện và các cơ quan chuyên môn...*). Ngoài ra, do ảnh hưởng chung của tình hình dịch bệnh Covid - 19 từ những tháng đầu năm nên đã làm ảnh hưởng lớn đến thời gian, tiến độ giải quyết các vụ án.

- Án bị sửa và hủy vẫn còn (án bị sửa 03 vụ và án bị hủy 02 vụ).

3. Đối với Báo cáo của Đoàn Hội thẩm nhân dân

Qua xem xét báo cáo, Ban Pháp chế ghi nhận: Mặc dù là công tác kiêm nhiệm, nhưng nhìn chung các vị Hội thẩm luôn nêu cao trách nhiệm, sắp xếp thời gian để tham gia hoạt động xét xử khi được phân công và có chuyển biến rõ nét hơn so với cùng kỳ năm 2020, từ đó góp phần quan trọng cùng với TAND huyện nâng cao chất lượng xét xử, giữ vững trật tự kỷ cương, tăng cường pháp chế, bảo đảm lợi ích của Nhà nước, quyền và lợi ích hợp pháp của tổ chức, công dân. Trong 6 tháng đầu năm, các vị Hội thẩm đã tham gia xét xử tổng số 122 vụ án sơ thẩm các loại, tăng 37 vụ so với cùng kỳ năm 2020 (*trong đó: Hình sự 49 vụ tăng 16 vụ; Dân sự 46 vụ tăng 21 vụ; Hôn nhân gia đình 26 vụ không tăng, không giảm*). Những kết quả mà ngành Tòa án huyện đạt được trong 6 tháng đầu năm cũng có phần đóng góp của các vị Hội thẩm nhân dân huyện.

Tuy nhiên, bên cạnh những kết quả đạt được, Ban nhận thấy số lượng Hội thẩm tích cực tham gia hoạt động xét xử vẫn chưa nhiều (*10/20 Hội thẩm*).

4. Đối với Báo cáo của Chi cục thi hành án Dân sự huyện

Qua báo cáo, Ban pháp chế nhận thấy trong 6 tháng đầu năm, Chi cục THADS huyện đã có nhiều cố gắng trong công tác thi hành án đảm bảo hiệu quả, đúng pháp luật và đạt được những kết quả nhất định. Đã giải quyết xong 598 việc/1.540 việc có điều kiện thi hành đạt 38,83%, thấp hơn 6,21% so với cùng kỳ năm 2020; số tiền đã giải quyết xong 29 tỷ 046 triệu đồng/172 tỷ 454 triệu đồng của số tiền có điều kiện thi hành đạt 16,84% cao hơn 9,94% so với cùng kỳ năm 2020; Công tác phân loại án được tiến hành đảm bảo đúng luật; làm

tốt việc tiếp công dân tại trụ sở cơ quan cũng như thụ lý tiếp nhận đơn thư, trao đổi thông tin khi công dân có yêu cầu.

Việc thụ lý, ra quyết định thi hành án đảm bảo đúng quy định pháp luật nhất là xác minh điều kiện thi hành án, phân loại án có điều kiện thi hành, áp dụng biện pháp bảo đảm, cưỡng chế thi hành án, hợp đồng thẩm định giá, hợp đồng bán đấu giá tài sản, trả lại tiền, tài sản cho đương sự v. v...

Tuy nhiên, số việc chuyển sang kỳ sau còn cao 1.725 việc có điều kiện thi hành với số tiền 246 tỷ 342 triệu đồng (*cao hơn 365 việc và tăng 44 tỷ 985 triệu đồng so với cùng kỳ năm 2020*); công tác cán bộ mặc dù đã được củng cố nhưng hiện nay đội ngũ Chấp hành viên vẫn chưa được kiện toàn đầy đủ.

IV. MỘT SỐ KIẾN NGHỊ VÀ ĐỀ XUẤT

Ban pháp chế cơ bản nhất trí với những nội dung về nhiệm vụ, giải pháp 6 tháng cuối năm 2021 đã nêu trong báo cáo của UBND huyện, báo cáo của Tòa án, Viện KSND, Chi cục THADS và Đoàn HTND huyện. Đồng thời, Ban Pháp chế kiến nghị UBND huyện chỉ đạo khắc phục những hạn chế đã nêu tại phần II Báo cáo này, các cơ quan tư pháp cần khắc phục những hạn chế đã nêu tại phần III Báo cáo này. Đồng thời, Ban đề nghị thêm một số vấn đề sau:

1. Đối với Ủy ban nhân dân huyện

- Chỉ đạo UBND các xã, thị trấn và các cơ quan chuyên môn kịp thời cung cấp thông tin cho Tòa án nhân dân huyện khi có yêu cầu trong việc giải quyết các vụ án hành chính, dân sự; kịp thời hỗ trợ các cơ quan tiến hành tố tụng về kinh phí trong xử lý các vụ án trọng điểm, phức tạp, xét xử lưu động;

- Đề nghị UBND huyện và Ban Chỉ đạo Thi hành án Dân sự huyện cần có sự quan tâm hơn nữa, kịp thời đối với công tác thi hành án dân sự, giúp cơ quan Thi hành án thi hành những vụ việc tồn đọng, kéo dài, phức tạp.

2. Đối với các cơ quan tư pháp của huyện:

- Đề nghị các cơ quan tiến hành tố tụng, trong hoạt động điều tra, truy tố và xét xử tội phạm cần có sự phối hợp chặt chẽ, chú trọng nâng cao hơn nữa chất lượng cũng như số lượng giải quyết án để từng bước hạn chế tình trạng án tồn và hạn chế việc hoàn trả hồ sơ điều tra bổ sung.

- Cơ quan Công an: tăng cường công tác an ninh, đảm bảo trật tự xã hội, nhất là trong các thời điểm diễn ra các sự kiện chính trị quan trọng của địa phương.

- Viện kiểm sát nhân dân:

+ Nâng cao trách nhiệm của Kiểm sát viên tham gia xét xử án Dân sự, án Hành chính, để đảm bảo công tác xét xử, kháng nghị phúc thẩm đối với Tòa án nhân dân huyện đạt chất lượng;

+ Tăng cường trách nhiệm kiểm sát chấn chỉnh các vi phạm, thiếu sót, tồn tại trong tổ chức thi hành án dân sự; kiểm sát thi hành án dân sự đối với những vụ việc kéo dài nhiều năm nhưng chưa thi hành (nếu có).

- Đối với Tòa án nhân dân: Tập trung giải quyết các vụ án quá hạn luật định, án tạm đình chỉ và số án còn tồn. Đồng thời có giải pháp hạn chế tình trạng án tồn đọng. Công tác xét xử cần tuân thủ đúng pháp luật, đảm bảo tiến độ về mặt thời gian.

- Đối với Thi hành án Dân sự: Cần tăng cường công tác quản lý, chỉ đạo, điều hành công tác thi hành án dân sự theo hướng sâu sát, cụ thể, quyết liệt, rõ người, rõ việc, rõ thời gian hoàn thành; cần chủ động xây dựng kế hoạch kịp thời xin ý kiến của Ban chỉ đạo Thi hành án nhằm giải quyết dứt điểm những vụ việc khó khăn, vướng mắc.

- Đoàn Hội thẩm nhân dân huyện: Thường xuyên phối hợp với Tòa án huyện và lãnh đạo các cơ quan, đơn vị nơi Hội thẩm công tác để tạo điều kiện tốt nhất cho các vị Hội thẩm tham gia hoạt động xét xử; đề cao nhiệt tình, trách nhiệm của Hội thẩm; phối hợp với Tòa án nhân dân huyện thường xuyên theo dõi tình hình hoạt động của Hội thẩm và báo cáo kịp thời cho Thường trực HĐND huyện, Ủy Ban MTTQVN huyện theo luật định.

Trên đây là kết quả thẩm tra tình hình thực thi pháp luật 6 tháng đầu năm và phương hướng, nhiệm vụ 6 tháng cuối năm 2021 trên địa bàn huyện, Ban pháp chế HĐND huyện kính trình HĐND huyện xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- TT. HĐND, UBND tỉnh;
- TT. Huyện ủy;
- TT. HĐND; UBND huyện;
- UBMTTQVN huyện;
- Các Ban HĐND huyện;
- Các vị đại biểu HĐND huyện;
- Lãnh đạo VP, CVVP;
- Lưu: VT.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
PHÓ TRƯỞNG BAN**



Châu Anh Kiệt