

## BÁO CÁO

### Tổng kết tình hình tổ chức và hoạt động của HĐND huyện Bù Đăng khóa VI, nhiệm kỳ 2016-2021; phương hướng, nhiệm vụ và giải pháp trong thời gian tới

Căn cứ chức năng, nhiệm vụ và quyền hạn theo quy định của pháp luật, Thường trực HĐND huyện báo cáo tình hình tổ chức và hoạt động của Hội đồng nhân dân huyện, nhiệm kỳ 2016-2021; phương hướng, nhiệm vụ trọng tâm nhiệm kỳ 2021-2026, như sau:

#### *Phần thứ nhất*

#### Tình hình tổ chức và hoạt động của HĐND huyện Bù Đăng khóa VI, nhiệm kỳ 2016-2021

#### I. Khái quát đặc điểm tình hình của địa phương.

Bù Đăng là huyện miền núi của tỉnh Bình Phước, giáp ranh với các tỉnh Đắk Nông, Lâm Đồng và Đồng Nai. Toàn huyện có 16 đơn vị hành chính cơ sở (15 xã, 01 thị trấn) với 118 thôn, ấp, tổ dân phố. Tổng diện tích tự nhiên 1.501,7km<sup>2</sup>; dân số 141.310 người, Đồng bào Dân tộc thiểu số chiếm 40,96% so với tổng số dân toàn huyện. Là huyện có tỷ trọng nông nghiệp cao; thu nhập bình quân đầu người thấp; kết cấu hạ tầng chưa được đồng bộ; đời sống nhân dân còn nhiều khó khăn. Tuy nhiên, bằng sự nỗ lực, đoàn kết của cả hệ thống chính trị từ huyện đến cơ sở đã tổ chức triển khai thực hiện tốt các Nghị quyết của HĐND huyện, góp phần ổn định xã hội, thúc đẩy phát triển kinh tế, đảm bảo an sinh xã hội, quốc phòng an ninh trong toàn huyện.

#### II. Tổ chức của Hội đồng nhân dân huyện

##### 1. Số lượng, cơ cấu đại biểu HĐND huyện

Từ đầu nhiệm kỳ, số lượng, cơ cấu Đại biểu HĐND huyện đã được bầu đảm bảo theo luật định. Với tổng số 40 Đại biểu, được phân bổ hợp lý ở các ngành, lĩnh vực<sup>1</sup>. Trong quá trình hoạt động vì nhiều lý do khác nhau nên cơ cấu, số lượng Đại biểu đã có nhiều thay đổi. Đến cuối nhiệm kỳ, Đại biểu HĐND huyện còn 37 Đại biểu<sup>2</sup>, giảm 03 Đại biểu so với đầu nhiệm kỳ (trong đó chuyển công tác ra khỏi địa giới hành chính 02 Đại biểu, lý do khác 01 đại

1. Đầu nhiệm kỳ: 40 Đại biểu gồm: Nữ: 11db, 27,5%; Dân tộc thiểu số: 05db, 12,5%; Tôn giáo: 02 db, 5%; ngoài Đảng: 03db, 7,5%;

2. Cuối nhiệm kỳ 37 Đại biểu gồm: Nữ: 11db, 29,7%; Dân tộc thiểu số: 05db, 13,5%; Tôn giáo: 02db, 5,4%; ngoài đảng: 03db, 8%

3. Đầu nhiệm kỳ: Khối đảng: 05 Đb; Khối Đoàn thể CT-XH: 04 Đb; Khối nhà nước: 05 Đb, Lực lượng Vũ trang 02 Đb, Khối xã, TT 16 db; Tôn giáo 02 Đb; Nông dân SXKD 01 Đb; Đại biểu chuyên trách 05 Đb.

Cuối nhiệm kỳ: Khối đảng: 04 Đb; Khối Đoàn thể CT-XH: 05 Đb; Khối nhà nước: 06 Đb, Lực lượng Vũ trang 0 Đb, Khối xã, TT 09 db; Tôn giáo 02 Đb; Nông dân SXKD 01Đb; Đại biểu chuyên trách 05 Đb. Nghi Hưu 05 Đb.

biểu). Cơ cấu đại biểu cũng có sự thay đổi cả con người và số lượng giữa các ngành, lĩnh vực so với đầu nhiệm kỳ<sup>3</sup>

## **2. Thường trực Hội đồng nhân dân huyện**

Tại kỳ họp thứ nhất, HĐND huyện đã bầu đủ số lượng Thường trực HĐND huyện gồm 6 vị: Chủ tịch HĐND huyện do Phó Bí thư thường trực huyện ủy kiêm nhiệm, 02 Phó Chủ tịch HĐND (*chuyên trách*), 03 trưởng ban HĐND huyện (*KT-XH, Pháp chế, Dân tộc*) do Đại biểu HĐND huyện là trưởng hoặc phó các ban xây dựng Đảng kiêm nhiệm. Trong quá trình hoạt động, do chuyển công tác, do Đại biểu HĐND huyện đến tuổi nghỉ hưu... , đến nay Thường trực HĐND huyện còn 04 vị, trong đó CT và 02 PCT HĐND huyện là đại biểu chuyên trách, Trưởng ban KT-XH là đại biểu kiêm nhiệm.

## **3. Các Ban của Hội đồng nhân dân huyện**

**3.1 Ban Kinh tế - xã hội (KT-XH) HĐND huyện:** Đầu nhiệm kỳ, Ban KT-XH gồm 9 thành viên, trong đó: 01 Trưởng Ban hoạt động kiêm nhiệm, 01 Phó Trưởng Ban chuyên trách và 05 thành viên hoạt động kiêm nhiệm. Trong quá trình hoạt động có sự thay đổi đã được Thường trực HĐND huyện củng cố nhiều lần, đến nay Ban KT-XH còn 7 thành viên (*giảm 02 ủy viên Ban*).

**3.2 Ban Pháp chế HĐND huyện** Đầu nhiệm kỳ Gồm 7 thành viên, trong đó 01 Trưởng Ban hoạt động kiêm nhiệm, 01 Phó Trưởng ban chuyên trách và 05 thành viên hoạt động kiêm nhiệm. Trong quá trình chuyển đổi công tác, đến nay Ban đã được củng cố còn 5 thành viên (*giảm 01 Trưởng ban và 01 ủy viên Ban*).

**3.3 Ban Dân tộc HĐND huyện** Đầu nhiệm kỳ có 7 thành viên, trong đó 01 Trưởng Ban hoạt động kiêm nhiệm, 01 Phó Trưởng ban chuyên trách và 05 ủy viên hoạt động kiêm nhiệm. Trong quá trình chuyển đổi công tác, đã chuyển đổi thành Trưởng Ban hoạt động chuyên trách và phó ban hoạt động kiêm nhiệm. Đến nay Ban còn 6 thành viên (*01 phó trưởng ban và 5 ủy viên*) trưởng ban đã miễn nhiệm do nghỉ hưu.

## **4. Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân**

HĐND huyện thành lập 06 tổ đại biểu, mỗi tổ có từ 5 đến 8 đại biểu và được ghép từ 2-3 đơn vị bầu cử. Do quá trình chuyển đổi công tác, Thường trực HĐND huyện đã kịp thời củng cố các Tổ đại biểu nhằm đảm bảo nhiệm vụ đề ra.

Nhìn chung, trong nhiệm kỳ qua cơ cấu Đại biểu HĐND huyện vẫn đảm bảo tỷ lệ phù hợp mặc dù có sự điều chuyển Đại biểu giữa các ngành, lĩnh vực. Trình độ học vấn, lý luận chính trị và chuyên môn nghiệp vụ của đại biểu HĐND huyện được nâng cao. Chất lượng đại biểu thể hiện ngày càng tốt hơn ở hầu hết các hoạt động: tham gia kỳ họp, thảo luận tổ đại biểu, tiếp xúc cử tri, tiếp công dân, chất vấn, khảo sát, giám sát..., đặc biệt là những đại biểu tham gia vào các Ban HĐND huyện.

Thường trực HĐND huyện đã bám sát quy định của pháp luật, chủ động triển khai kịp thời và có hiệu quả các nhiệm vụ được giao, xây dựng quy chế

phối hợp với Ủy ban nhân dân (UBND), Ủy ban Mặt trận tổ quốc Việt Nam (Ủy ban MTTQVN) huyện trong công tác chuẩn bị tổ chức kỳ họp, hoạt động giám sát và tiếp xúc cử tri.

Việc cơ cấu 03 ban HĐND huyện với 03 chuyên trách đã tạo điều kiện thuận lợi cho các Ban HĐND huyện hoạt động đảm bảo theo chức năng quy định. Hoạt động khảo sát, giám sát chuyên đề, giám sát thường xuyên được các Ban chủ động triển khai theo kế hoạch kịp thời và có chất lượng, hoạt động thẩm tra văn bản trình kỳ họp được chuẩn bị chu đáo, thể hiện được chính kiến của Ban đối với các văn bản thẩm tra.

Đối với tổ Đại biểu HĐND huyện, ngoài việc thực hiện tốt công tác tiếp xúc cử tri trước và sau mỗi kỳ họp của HĐND, tổng hợp tình hình và những ý kiến, kiến nghị của cử tri gửi Thường trực HĐND cùng cấp để chuyển cơ quan chức năng giải quyết theo quy định, nghiên cứu, thảo luận các văn bản trình tại kỳ họp. Các Tổ đại biểu HĐND huyện còn chủ động thảo luận nội dung chất vấn nhằm góp phần nâng cao chất vấn ở mỗi kỳ họp.

### **III. Kết quả thực hiện chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân**

Trong nhiệm kỳ, HĐND huyện đã thực hiện tốt chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn theo quy định của pháp luật, cụ thể như sau:

#### **1. Công tác chuẩn bị và tổ chức kỳ họp của Hội đồng nhân dân**

Kỳ họp là hoạt động chủ yếu của HĐND - do đó Thường trực HĐND huyện, các Ban HĐND huyện đã chủ động phối hợp với UBND, Tòa án nhân dân, Viện kiểm sát nhân dân và Ban Thường trực UBMTTQ huyện chuẩn bị tốt nội dung các kỳ họp của HĐND như: hội nghị liên tịch để thống nhất nội dung, chương trình và thời gian tổ chức kỳ họp; phân công các đơn vị chuẩn bị nội dung kỳ họp; phân công các Ban của HĐND huyện thẩm tra các dự thảo Nghị quyết, đề án, báo cáo, ... trình kỳ họp; lựa chọn những vấn đề trọng tâm của địa phương để đưa ra chất vấn thảo luận, xem xét và quyết định tại kỳ họp; hướng dẫn Tổ đại biểu thảo luận và nghiên cứu các văn kiện trình kỳ họp; chỉ đạo Văn phòng gửi tài liệu trước kỳ họp cho đại biểu để nghiên cứu.

Công tác chuẩn bị kỳ họp chu đáo, không ngừng cải tiến về nội dung nên chất lượng các kỳ họp của HĐND huyện ngày được nâng cao. Trong nhiệm kỳ, HĐND cấp huyện đã tổ chức thành công 13 kỳ họp (*trong đó có 10 kỳ họp thường lệ, 03 kỳ họp phát sinh đột xuất*).

Việc điều hành kỳ họp của Chủ tọa ngày càng khoa học hơn, vừa tuân thủ nghiêm các quy định của pháp luật và Quy chế hoạt động của HĐND, vừa năng động, linh hoạt phù hợp với thực tế như: rút ngắn thời gian trình bày các báo cáo, dành thời gian cho thảo luận, chất vấn và trả lời chất vấn; Trong điều hành kỳ họp, tùy hình thực tế chủ tọa kỳ họp chủ động định hướng thảo luận hoặc chất vấn sâu, hỏi nhanh đáp gọn vào các nhóm vấn đề trọng tâm còn nhiều ý kiến khác nhau hoặc những vấn đề mà cử tri và nhân dân quan tâm. Nhờ đó, kỳ họp HĐND huyện tạo được không khí dân chủ, cởi mở, phát huy trí tuệ tập thể khi thảo luận và biểu quyết. Thời gian tổ chức kỳ họp được đảm bảo hợp lý,

khoa học, trung bình mỗi kỳ họp thường lệ được tổ chức từ 1,5 đến 02 ngày; mỗi kỳ họp phát sinh đột xuất được tổ chức trong 01 buổi.

Các Ban của HĐND huyện phối hợp với các cơ quan tham mưu chủ động tiếp cận các văn bản trình kỳ họp ngay từ khi soạn thảo nhằm nâng cao chất lượng thẩm tra. Khi còn nhiều ý kiến khác nhau, các Ban tiếp tục họp lần hai để thống nhất lựa chọn những nội dung báo cáo HĐND xem xét, từ đó chất lượng báo cáo thẩm tra được nâng lên, giúp HĐND huyện có cơ sở quyết định những vấn đề quan trọng phù hợp với thực tế của địa phương.

Các đại biểu Hội đồng nhân dân đã thể hiện vai trò và trách nhiệm của người đại biểu dân cử tại kỳ họp. Đa số các đại biểu nghiên cứu kỹ các tài liệu, đồng thời đóng góp nhiều ý kiến quan trọng phù hợp với định hướng phát triển kinh tế xã hội, quốc phòng, an ninh tại địa phương. Tỷ lệ đại biểu tham dự kỳ họp HĐND huyện đạt trên 95%.

Công tác tổ chức tuyên truyền, đưa tin về kỳ họp được chú trọng, tạo điều kiện để cử tri và nhân dân theo dõi, góp phần mở rộng dân chủ, công khai các hoạt động của HĐND. Mỗi kỳ họp đều có truyền thanh trực tiếp phiên khai mạc, bế mạc kỳ họp và đăng tải toàn bộ nội dung kỳ họp trên trang thông tin điện tử để cử tri thuận tiện theo dõi và thông báo đến cử tri về kết quả kỳ họp tại buổi tiếp xúc của đại biểu với cử tri sau kỳ họp.

## **2. Quyết định các vấn đề quan trọng ở địa phương**

Từ đầu nhiệm kỳ đến nay, HĐND huyện đã tổ chức 13 kỳ họp, qua đó đã ban hành 124 nghị quyết (trong đó: 40 nghị quyết về nhân sự của HĐND và UBND; 01 nghị quyết giải thể phòng chuyên môn và 83 nghị quyết quan trọng khác của địa phương). Đa số các nghị quyết do HĐND huyện ban hành đều đảm bảo quy trình, hợp lý và khả thi trong thực tế. Nghị quyết đã cụ thể hóa các chủ trương của Đảng và pháp luật của Nhà nước ở địa phương.

Các nghị quyết của HĐND được Thường trực HĐND, các Ban HĐND, UBND và các cơ quan hữu quan cụ thể hóa thành các kế hoạch, chương trình hành động, giải pháp cụ thể và tổ chức thực hiện hiệu quả.

Để ban hành các nghị quyết đảm bảo hợp lý, khả thi, Thường trực HĐND huyện luôn chú trọng đến quy trình ban hành. Từ khâu khảo sát, giám sát, thẩm tra làm cơ sở để HĐND xem xét quyết định đến việc phân công các Ban HĐND huyện thẩm tra văn bản trình kỳ họp, Thường trực HĐND huyện luôn thực hiện theo đúng quy trình, thủ tục và thời gian quy định, góp phần nâng cao chất lượng nghị quyết khi được ban hành.

## **3. Thực hiện chức năng giám sát của Hội đồng nhân dân, Thường trực Hội đồng nhân dân, các Ban của Hội đồng nhân dân, Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân và đại biểu Hội đồng nhân dân**

### **3.1. Giám sát tại kỳ họp**

Tại các kỳ họp, HĐND huyện xem xét, thảo luận các báo cáo, Tờ trình, đề án... do Thường trực HĐND, các Ban của HĐND, UBND, Tòa án nhân dân, Viện kiểm sát nhân dân, Chi cục Thi hành án dân sự huyện trình bày. Các đại

biểu HĐND huyện tích cực, nghiêm túc và khách quan trong xem xét các văn bản nêu trên để thảo luận trực tiếp tại buổi họp Tổ đại biểu và tại kỳ họp.

Cũng tại kỳ họp, các đại biểu HĐND huyện đã tích cực thực hiện quyền chất vấn đối với lãnh đạo UBND, các cơ quan chuyên môn về những vấn đề mà đại biểu và cử tri quan tâm. Trong nhiệm kỳ, đã có 90 ý kiến chất vấn trực tiếp của đại biểu đối với UBND huyện. Nội dung chất vấn đi sâu vào các lĩnh vực KTXH, QPAN, tổ chức bộ máy nhà nước, thực thi pháp luật và các vấn đề quan trọng khác của địa phương. Đa số các ý kiến chất vấn của đại biểu được UBND và các cơ quan chức năng giải trình và giải quyết thỏa đáng.

Việc lấy phiếu tín nhiệm đối với những người giữ chức vụ do HĐND huyện bầu theo Nghị quyết số 85/2014/QH13 ngày 26/11/2014 của Quốc hội được thực hiện công khai, dân chủ và khách quan tại kỳ họp thứ Sáu HĐND huyện khóa VI (*kỳ họp thường lệ cuối năm 2018*). Kết quả có 16/16 người giữ chức vụ do HĐND huyện bầu được đại biểu HĐND huyện đánh giá tín nhiệm cao và tín nhiệm; không có trường hợp bị đánh giá tín nhiệm thấp. Công tác triển khai thực hiện được tiến hành nghiêm túc, đúng trình tự, thủ tục quy định, đại biểu HĐND đã thể hiện tinh thần trách nhiệm, khách quan, độc lập đánh giá tín nhiệm của các chức danh do HĐND huyện bầu. Qua đó, người được lấy phiếu tín nhiệm thấy được mức độ tín nhiệm của mình để phấn đấu hoàn thành chức trách nhiệm vụ được giao, thể hiện trách nhiệm đối với đại biểu HĐND huyện và cử tri; việc lấy phiếu tín nhiệm của HĐND cũng là cơ sở quan trọng phục vụ công tác cán bộ của Đảng.

### **3.2. Giám sát giữa hai kỳ họp**

Trên cơ sở Nghị quyết của HĐND huyện về Chương trình giám sát hàng năm, Thường trực HĐND, các Ban của HĐND huyện đã tổ chức giám sát chuyên đề; giám sát thường xuyên; tăng cường công tác khảo sát và giám sát đột xuất đối với những vấn đề mà cử tri quan tâm.

Từ đầu nhiệm kỳ đến nay, Thường trực HĐND và các Ban của HĐND huyện đã tổ chức được 83 đợt khảo sát, giám sát với nhiều hình thức, lĩnh vực, địa bàn khác nhau. Nội dung giám sát tập trung trên các lĩnh vực kinh tế - xã hội, quốc phòng – an ninh; tình hình thực thi pháp luật của các cơ quan tư pháp; tình hình tổ chức và hoạt động của HĐND cấp xã. Trong hoạt động giám sát, Đoàn giám sát của Thường trực HĐND và các Ban của HĐND huyện đã phối hợp chặt chẽ với Ban Thường trực Ủy ban MTTQVN, lãnh đạo các cơ quan chuyên môn của UBND huyện, Thường trực HĐND, UBND các xã, thị trấn và các Tổ đại biểu HĐND huyện.

Sau mỗi đợt giám sát, các Đoàn giám sát đều có những đề nghị xác đáng đến cơ quan chịu sự giám sát (*trung bình mỗi đợt giám sát có từ 6 - 8 kiến nghị*). Hầu hết các đề nghị của đoàn giám sát được các cơ quan chịu sự giám sát thực hiện.

Thường trực HĐND huyện còn tổ chức các Hội nghị chất vấn giữa hai kỳ họp HĐND huyện đối với Thủ trưởng các cơ quan đơn vị của huyện, nhằm đi sâu vào các lĩnh vực khó khăn cần tháo gỡ hoặc những lĩnh vực còn nhiều ý kiến khác nhau. Bên cạnh đó, Thường trực HĐND huyện còn thường xuyên theo dõi,

rà soát việc thực hiện các vấn đề đã hứa của người bị chất vấn để đại biểu và cử tri được rõ.

Nhìn chung hình thức giám sát không ngừng đổi mới nhằm nâng cao hơn nữa chất lượng, hiệu quả hoạt động giám sát như: Giám sát thường xuyên được tăng cường, giám sát, khảo sát theo chuyên đề ngày càng đi vào trọng tâm, trọng điểm. Giám sát qua hoạt động chất vấn tại kỳ họp tiếp tục đi vào chiều sâu, sát thực tế và ngày càng hiệu quả hơn, nhất là các nội dung cam kết tại các phiên chất vấn đều đề quy định thời hạn triển khai thực hiện cụ thể. Kiến nghị sau giám sát được nâng cao về chất lượng, tính thuyết phục, tính khả thi. Đối với những vấn đề qua giám sát chưa giải quyết được, hoặc sau giám sát cơ quan chịu sự giám sát chưa nghiêm túc thực hiện thì sẽ xem xét đề nghị chất vấn hoặc tiến hành tái giám sát.

#### **4. Hoạt động tiếp xúc cử tri, tiếp công dân và đơn đốc giải quyết khiếu nại, tố cáo, kiến nghị của công dân**

*Hoạt động tiếp xúc cử tri:* Với chức năng đại diện cho ý chí và nguyện vọng của cử tri địa phương, công tác tiếp xúc cử tri được Thường trực HĐND, đại biểu HĐND huyện quan tâm thực hiện nhằm giữ mối liên hệ chặt chẽ giữa đại biểu với cử tri. Trước và sau mỗi kỳ họp, Thường trực HĐND huyện chủ động phối hợp với UBND và Ban Thường trực Ủy ban MTTQVN huyện xây dựng kế hoạch và tổ chức cho đại biểu HĐND huyện tiếp xúc cử tri theo đúng thời gian quy định. Trong nhiệm kỳ đã tổ chức 18 đợt TXCT và 03 đợt TXCT chuyên đề với hơn 2.687 ý kiến kiến nghị. Tại các buổi tiếp xúc cử tri, Thường trực HĐND huyện đã mời lãnh đạo UBND huyện và một số phòng chuyên môn cùng tham gia để trực tiếp giải đáp những vấn đề mà cử tri quan tâm. Hoạt động tiếp xúc cử tri của đại biểu HĐND huyện đã có nhiều đổi mới về nội dung và hình thức, chất lượng hoạt động tiếp xúc cử tri được nâng lên và đi vào thực chất, tỷ lệ đại biểu HĐND huyện tham gia tiếp xúc cử tri đạt trên 90%.

Sau tiếp xúc cử tri, các ý kiến, kiến nghị của cử tri đã được các Tổ đại biểu kịp thời chuyển đến Thường trực HĐND huyện tổng hợp và yêu cầu các cơ quan chức năng xem xét, giải quyết theo quy định.

Công tác tiếp công dân; tiếp nhận đơn khiếu nại, đơn tố cáo của công dân:

Thường trực HĐND huyện luôn đảm bảo duy trì sắp xếp lãnh đạo trực tiếp công dân 01 lần/tháng tại Phòng tiếp công dân của huyện, đồng thời đã xây dựng kế hoạch và tổ chức mỗi năm 02 đợt tiếp công dân của đại biểu HĐND huyện ứng cử tại 16 xã, thị trấn.

Công tác xử lý và giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh của công dân được Thường trực HĐND huyện thực hiện theo đúng trình tự, thủ tục quy định. Thường trực HĐND huyện đã tiếp nhận 4 đơn khiếu nại, tố cáo và 41 đơn kiến nghị của công dân. Tất cả các đơn, thư đều được chuyển đến các cơ quan chức năng giải quyết theo quy định. Đồng thời thường xuyên theo dõi, đôn đốc các cơ quan, đơn vị giải quyết kịp thời.

#### **5. Mối quan hệ giữa Hội đồng nhân dân với các tổ chức hữu quan**

##### **5.1. Đối với Huyện ủy**

Sự lãnh đạo của Huyện ủy đối với HĐND huyện luôn được phát huy theo nguyên tắc Đảng lãnh đạo, Nhà nước quản lý, nhân dân làm chủ. Việc bố trí các đồng chí trong Cấp ủy Đảng giữ các chức vụ quan trọng như Chủ tịch HĐND huyện, Phó Chủ tịch HĐND huyện, Trưởng các Ban của HĐND huyện đã tạo điều kiện đảm bảo sự lãnh đạo thường xuyên, trực tiếp của Đảng đối với hoạt động của HĐND huyện.

Trước mỗi kỳ họp, Thường trực HĐND huyện đều báo cáo Huyện ủy về dự kiến nội dung, chương trình kỳ họp. Đặc biệt là các kỳ họp liên quan đến nhân sự, đề án, ... Thường trực HĐND luôn bám sát Nghị quyết lãnh đạo của Huyện ủy để cụ thể hóa thành các Nghị quyết của HĐND. Các báo cáo, nghị quyết của HĐND huyện ban hành đều được gửi đến Huyện ủy để theo dõi, giám sát.

### **5.2. Đối với Ủy ban nhân dân huyện**

Thường trực HĐND đã xây dựng quy chế phối hợp với UBND huyện. Tại mỗi kỳ họp, HĐND đều nghe UBND báo cáo việc thực hiện các Nghị quyết của HĐND về các lĩnh vực kinh tế - xã hội, quốc phòng – an ninh; nghe UBND huyện báo cáo, giải trình những vấn đề đã tiếp thu ghi nhận tại kỳ họp trước; kết quả giải quyết các kiến nghị của cử tri.

Từ công tác chuẩn bị và tổ chức kỳ họp đến việc triển khai, tổ chức thực hiện các nghị quyết của HĐND, Thường trực HĐND đã phối hợp với UBND tháo gỡ các vấn đề phát sinh không để xảy ra vướng mắc. Thường trực HĐND, đại diện các Ban HĐND được UBND huyện mời dự các cuộc họp của UBND về vấn đề có liên quan đến việc tổ chức thực hiện nghị quyết của HĐND huyện. Các cuộc giám sát chuyên đề của Thường trực và các Ban của HĐND đều có cơ quan chuyên môn UBND huyện tham dự.

### **5.3. Với Ban Thường trực Ủy ban Mặt trận tổ quốc Việt Nam huyện**

Thường trực HĐND và Ban Thường trực UBMTTQVN huyện đã ban hành Quy chế phối hợp hoạt động, trong đó quy định rõ nội dung phối hợp, trách nhiệm của mỗi bên. Trong quá trình phối hợp đã thực hiện hiệu quả nhất hoạt động TXCT, tổng hợp ý kiến kiến nghị của cử tri và hoạt động giám sát giữa 2 kỳ họp. Ban Thường trực UBMTTQVN huyện đã đóng góp nhiều ý kiến quan trọng trong việc đổi mới tổ chức và hoạt động của HĐND. Tại các kỳ họp, HĐND huyện đều dành thời gian để nghe UBMTTQVN huyện báo cáo tình hình tham gia xây dựng chính quyền, phản ánh những tâm tư, nguyện vọng của cử tri và những kiến nghị cụ thể đối với HĐND và UBND. Cũng theo quy chế, định kỳ 6 tháng một lần, Thường trực HĐND và UBND huyện thông báo tình hình hoạt động của HĐND cho Ủy ban MTTQ huyện.

### **5.4. Với Tòa án nhân dân, Viện kiểm sát nhân dân và Chi cục THADS huyện**

Tại kỳ họp thứ nhất của HĐND huyện đã bầu 20 vị Hội thẩm nhân dân. Hội thẩm nhân dân đã góp phần bảo đảm quyền làm chủ của nhân dân trong hoạt động xét xử, đảm bảo khách quan, tăng cường mối quan hệ giữa Tòa án và nhân dân, ... HĐND huyện xem xét các báo cáo của Tòa án nhân dân, Viện kiểm sát nhân dân, Chi cục thi hành án dân sự huyện tại mỗi kỳ họp theo quy định của pháp luật. Các báo cáo, các văn bản giải quyết kiến nghị của cử tri của

các cơ quan Tư pháp gửi đến HĐND kịp thời. Chánh án Tòa án nhân dân và Viện trưởng Viện kiểm sát nhân dân, Chi cục thi hành án dân sự huyện tham dự cuộc họp liên tịch, kỳ họp HĐND huyện đầy đủ.

### **5.5. Với Đoàn Đại biểu Quốc hội, Hội đồng nhân dân, UBND tỉnh**

Hội đồng nhân dân huyện đã cụ thể hóa các chỉ tiêu, nhiệm vụ về kinh tế - xã hội của UBND tỉnh thành các Nghị quyết ở địa phương; đã phối hợp chặt chẽ với Đoàn đại biểu Quốc hội, Tổ đại biểu HĐND tỉnh trong hoạt động TXCT, phân loại ý kiến, kiến nghị của cử tri. Trong nhiệm kỳ, đã tổ chức được 18 lần TXCT với đại biểu Quốc hội và HĐND tỉnh. Ngoài ra, Thường trực HĐND, đại diện các Ban HĐND huyện đều tham gia tích cực vào các đoàn giám sát của Thường trực HĐND, các Ban HĐND tỉnh tại địa phương; phối hợp trong tổ chức lấy ý kiến đóng góp đối với các dự án luật theo yêu cầu của Ủy ban thường vụ Quốc hội; tham dự đầy đủ các kỳ họp HĐND tỉnh.

Các văn bản, Nghị quyết của HĐND huyện đều được gửi đến Thường trực HĐND, UBND tỉnh đúng quy định.

### **5.6. Với Hội đồng nhân dân, UBND các xã, thị trấn**

Đầu nhiệm kỳ, toàn huyện có 484 đại biểu HĐND cấp xã (nay còn xã 420 đại biểu). Tại phiên họp đầu nhiệm kỳ tại các xã, thị trấn đều bầu đủ các chức danh Chủ tịch, Phó chủ tịch HĐND xã theo quy định. Thường trực HĐND huyện đã phê chuẩn việc bầu các chức danh Chủ tịch, PCT HĐND cấp xã theo quy định của pháp luật.

Để hướng dẫn hoạt động của HĐND dần đi vào nề nếp, Thường trực HĐND huyện đã ban hành các văn bản hướng dẫn liên quan đến HĐND như quy trình tổ chức kỳ họp; tăng cường tổ chức các đợt khảo sát về tổ chức và hoạt động của HĐND, Ban HĐND cấp xã; thành lập 10 đoàn giám sát đối với UBND cấp xã về việc tổ chức, triển khai các nhiệm vụ theo Nghị quyết của HĐND và việc chấp hành pháp luật ở địa phương. Ngoài ra đã xem xét, giám sát (gián tiếp) đối với các Nghị quyết do HĐND cấp xã ban hành.

16/16 xã, thị trấn đều thành lập 02 Ban của HĐND cấp xã (Ban KTXH và Ban Pháp chế) đã hoạt động ổn định, nề nếp. Qua đó góp phần nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động của HĐND cấp xã nhất là hoạt động thẩm tra các văn bản trình tại kỳ họp, giám sát của HĐND, giúp HĐND cấp xã thực hiện chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn theo luật định.

Thường trực HĐND huyện đã tổ chức giao ban, hội nghị chuyên đề với Thường trực HĐND cấp xã. Qua hội nghị, giúp HĐND cấp xã nâng cao kỹ năng hoạt động và đề ra phương hướng, nhiệm vụ hoạt động trong thời gian tới; phối hợp với UBND tổ chức tập huấn cho 100% đại biểu HĐND cấp xã. Các xã duy trì và thực hiện tốt chế độ báo cáo định kỳ cho Thường trực HĐND huyện; phối hợp tổ chức tiếp xúc cử tri cho đại biểu HĐND huyện trước và sau kỳ họp HĐND huyện; tham dự các đoàn giám sát của HĐND huyện khi đến giám sát tại địa phương.

## **6. Các điều kiện đảm bảo cho hoạt động của Hội đồng nhân dân**



Kinh phí phân bổ cho hoạt động HĐND huyện được phân bổ đúng quy định, cơ bản đáp ứng nhu cầu thực tế hoạt động của HĐND. Việc cung cấp thông tin cho đại biểu HĐND huyện được Thường trực HĐND, UBND huyện quan tâm kịp thời, đầy đủ đến tất cả các đại biểu HĐND huyện. Bên cạnh đó, Thường trực cũng đã cấp kinh phí để giúp đại biểu chủ động cập nhật thông tin và nghiên cứu tài liệu trên trang mạng điện tử của huyện và trang thông tin kỳ họp.

Văn phòng HĐND và UBND huyện đã phục vụ công tác của Thường trực HĐND và chuẩn bị kỳ họp chu đáo, kịp thời. Nhìn chung các điều kiện đảm bảo cho hoạt động HĐND huyện trong nhiệm kỳ 2016-2021 thuận lợi hơn nhiệm kỳ trước. Các chế độ, chính sách của đại biểu HĐND huyện được đảm bảo.

Trong nhiệm kỳ đã cử đại biểu tham gia các lớp tập huấn bồi dưỡng nâng cao kỹ năng của đại biểu Hội đồng nhân dân do HĐND tỉnh tổ chức. Tỷ lệ đại biểu tham gia lớp tập huấn đạt 100% .

#### **IV. Đánh giá chung về hoạt động của Hội đồng nhân dân các cấp**

##### **1. Kết quả đạt được**

HĐND huyện nhiệm kỳ 2016-2021 đã nêu cao tinh thần trách nhiệm là cơ quan đại diện của nhân dân, tích cực học tập, nghiên cứu, đổi mới phương pháp làm việc, không ngừng nâng cao chất lượng để thực hiện chức năng, nhiệm vụ và quyền hạn được giao đảm bảo theo luật định; Nhìn chung, các nghị quyết do HĐND huyện ban hành đều xuất phát từ nhu cầu thực tế của địa phương, nhờ đó đã tạo sự chuyển biến tích cực về mọi mặt, góp phần giữ vững ổn định chính trị, quốc phòng - an ninh, phát triển kinh tế - xã hội, từng bước nâng cao đời sống vật chất và tinh thần cho nhân dân.

##### *Nguyên nhân*

Có Nghị quyết lãnh đạo sát đúng, kịp thời của Huyện ủy là định hướng quan trọng để HĐND ban hành các Nghị quyết phù hợp, hiệu quả. Cơ chế lãnh đạo của Đảng đối với HĐND, các quy định của pháp luật về vị trí vai trò của HĐND từng bước hoàn thiện đã góp phần quan trọng nâng cao hiệu lực, hiệu quả hoạt động của HĐND huyện;

Tuy tình hình kinh tế còn nhiều khó khăn, nguồn lực đầu tư từ NSNN còn hạn chế,... nhưng được nhân dân và cộng đồng doanh nghiệp đồng thuận, tích cực tham gia lao động, sản xuất, đóng góp nhân lực, vật lực vào xóa đói giảm nghèo, xây dựng nông thôn mới, góp phần phát triển kinh tế xã hội trên địa bàn.

Các văn bản pháp luật về tổ chức và hoạt động của HĐND đã được sửa đổi, bổ sung tương đối đồng bộ; cơ cấu đại biểu HĐND hợp lý, đảm bảo tính đại diện cho cử tri của từng địa phương; các điều kiện đảm bảo hoạt động HĐND được quan tâm;

Có sự phối hợp chặt chẽ giữa Thường trực HĐND, UBND, Ủy ban MTTQVN huyện; sự nỗ lực phấn đấu của Thường trực HĐND, các Ban HĐND và đa số đại biểu HĐND đã chủ động, sáng tạo, không ngừng đổi mới để nâng chất lượng, hiệu quả hoạt động.

## 2. Hạn chế

Bên cạnh những ưu điểm, kết quả nổi bật như trên, hoạt động của HĐND huyện nhiệm kỳ 2016-2021 vẫn còn một số khó khăn, hạn chế sau đây:

Các Nghị quyết HĐND huyện tuy được ban hành đúng trình tự, đúng quy định của pháp luật nhưng do quá trình dự báo chưa sát với thực tế nên phải điều chỉnh, bổ sung nhiều lần như các Nghị quyết về đầu tư công trung hạn, Nghị quyết về quy hoạch dự án...;

Một số cơ quan chuyên môn tham mưu cho UBND huyện gửi các dự thảo văn bản trình kỳ họp về Thường trực HĐND chậm hơn so với dự kiến, dẫn tới việc thẩm tra của các Ban, họp Tổ đại biểu còn lúng túng, bị động;

Việc nghiên cứu tài liệu của đại biểu vẫn còn hạn chế nên nhiều ý kiến kiến nghị của cử tri phải tổng hợp, ảnh hưởng đến thời gian giải trình của các đơn vị liên quan;

Một số đại biểu HĐND còn vi phạm kỷ luật; vắng mặt trong các buổi tiếp xúc cử tri; việc phân loại, tổng hợp ý kiến, kiến nghị của cử tri có nơi còn chậm;

### *Nguyên nhân*

Là một huyện miền núi xuất phát điểm về kinh tế - xã hội còn thấp so với mặt bằng chung của tỉnh; tình hình kinh tế huyện nhà vẫn còn gặp nhiều khó khăn; việc tổ chức thực hiện một số chương trình dự án liên quan đến đất đai còn chậm, phát sinh một số bất cập... đã tác động rất lớn đến hoạt động của HĐND cũng như việc thực hiện các chỉ tiêu, giải pháp mà HĐND đã ban hành;

Một số đại biểu chưa thực sự phát huy trách nhiệm của người đại biểu dân cử, chưa nghiên cứu văn bản để cung cấp hoặc giải trình ý kiến của cử tri một cách kịp thời, một số đại biểu chỉ là cầu nối tiếp nhận thông tin và tổng hợp đề nghị các ngành chức năng giải trình;

Sự ràng buộc trách nhiệm giữa đại biểu với cử tri chưa chặt chẽ, chưa có cơ chế và phương thức để HĐND và cử tri đánh giá mức độ hoàn thành nhiệm vụ của đại biểu HĐND.

## 3. Một số bài học kinh nghiệm

Qua thực tiễn hoạt động của nhiệm kỳ 2016-2021, HĐND huyện rút ra một số bài học kinh nghiệm sau đây:

**Một là**, sự lãnh đạo của Đảng đối với HĐND là vấn đề có tính nguyên tắc, yếu tố quan trọng quyết định đến chất lượng, hiệu quả hoạt động của HĐND huyện;

**Hai là**, duy trì mối quan hệ phối hợp công tác giữa Thường trực HĐND, UBND, Ủy ban MTTQVN huyện trong các hoạt động. Đặc biệt quan tâm đến hiệu lực, hiệu quả điều hành của UBND vì đây là cơ quan tổ chức thực hiện hầu hết các chỉ tiêu, nhiệm vụ do HĐND đặt ra; xử lý và đôn đốc việc giải quyết đơn, thư khiếu nại, tố cáo và các quyền lợi hợp pháp của công dân;

**Ba là**, chú trọng đến năng lực, trình độ, kỹ năng của Đại biểu HĐND; chú trọng hơn nữa việc bố trí nhân sự trong Thường trực HĐND, các Ban HĐND, đại biểu chuyên trách của HĐND để làm nòng cốt thúc đẩy hoạt động của Hội

đồng nhân dân; cơ cấu thành phần đại biểu HĐND phải thật sự có tâm huyết, có trách nhiệm, gắn bó mật thiết với cử tri, lắng nghe ý kiến, tâm tư nguyện vọng chính đáng của cử tri;

**Thứ tư**, đa dạng hóa hoạt động giám sát, lựa chọn địa bàn, lĩnh vực, hình thức giám sát phù hợp, sát với thực tế địa phương; các kiến nghị sau khi giám sát phải được tái giám sát, đôn đốc thực hiện triệt để;

**Thứ năm**, không ngừng nâng cao chất lượng việc ban hành các Nghị quyết của HĐND huyện. Chú trọng từ khâu chuẩn bị đến thẩm tra và ban hành nghị quyết, sau khi ban hành phải giám sát đề nghị quyết HĐND thực sự đi vào thực tiễn cuộc sống.

## **Phần thứ hai**

### **Nhiệm vụ trong thời gian còn lại của nhiệm kỳ 2016-2021 và một số giải pháp nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động của HĐND nhiệm kỳ 2021-2026**

#### **I. Nhiệm vụ trong thời gian còn lại của nhiệm kỳ 2016-2021.**

Ngoài việc thực hiện nhiệm vụ thường xuyên theo kế hoạch đã đề ra. Trong quý 1 và quý 2/2021 HĐND huyện tập trung một số nhiệm vụ sau:

Tổ chức tổng kết nhiệm kỳ HĐND huyện khóa VI;

Phối hợp tổ chức cuộc bầu cử đại biểu Quốc hội và đại biểu HĐND các cấp nhiệm kỳ 2021-2026 đúng pháp luật. Xây dựng HĐND huyện có cơ cấu hợp lý, chú trọng nâng cao năng lực, kỹ năng cho đại biểu HĐND huyện;

Giám sát việc chấp hành pháp luật về công tác bầu cử đại biểu Quốc hội và đại biểu HĐND các cấp nhiệm kỳ 2021-2026;

Chuẩn bị và đảm bảo các điều kiện để tổ chức kỳ họp thứ nhất HĐND huyện để bầu các chức danh của Thường trực HĐND, các Ban HĐND, UBND và Hội thẩm nhân dân; tiếp tục đổi mới và nâng cao chất lượng của kỳ họp để ban hành các Nghị quyết của HĐND đảm bảo hợp lý, khả thi trong thực tế.

#### **II. Giải pháp nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động của Hội đồng nhân dân trong nhiệm kỳ 2021-2026.**

Trên cơ sở các quy định của pháp luật và tình hình thực tế địa phương, HĐND huyện định hướng một số giải pháp nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động của Hội đồng nhân dân nhiệm kỳ 2021-2026 như sau:

1. Trong quá trình hoạt động, luôn bám sát chủ trương, chính sách của Đảng, pháp luật của Nhà nước, các quy định pháp luật để tổ chức thực hiện đúng chức năng, nhiệm vụ của HĐND;

2. Nâng cao chất lượng tổ chức các kỳ họp của HĐND, các Nghị quyết khi ban hành phải có tính khả thi cao. Triển khai thực hiện tốt chương trình giám sát của HĐND đề ra;

3. Tiếp tục đổi mới, nâng cao chất lượng hoạt động TXCT, tiếp công dân định kỳ theo quy định; Đại biểu HĐND luôn lắng nghe phản ánh, kiến nghị của cử

tri, giám sát, đôn đốc việc giải quyết các kiến nghị, khiếu nại của công dân, là cầu nối giữa nhân dân với Đảng, chính quyền trên toàn huyện;

4. Hoàn thiện hơn nữa Quy chế phối hợp giữa Thường trực HĐND với UBND, Ban hương trực UBMTQ VN huyện; ban hành các Nghị quyết về hoạt động giám sát, về công tác chuẩn bị kỳ họp, quy chế của Thường trực HĐND, các Ban HĐND,...;

5. Đảm bảo các điều kiện về kinh phí, cơ sở vật chất, đội ngũ... cho hoạt động của HĐND, chú trọng việc bồi dưỡng kiến thức, cung cấp thông tin cho đại biểu HĐND.

6. Duy trì hoạt động giao ban định kỳ giữa Thường trực HĐND 2 cấp huyện và cơ sở nhằm trao đổi thông tin, học tập kinh nghiệm nâng cao hiệu lực, hiệu quả hoạt động HĐND cấp cơ sở trong thời gian tới.

Trên đây là tình hình tổ chức và hoạt động của HĐND huyện Bù Đăng nhiệm kỳ 2016 - 2021 và một số phương hướng giải pháp, nhiệm vụ trọng tâm nhiệm kỳ 2021-2026, Thường trực HĐND huyện tổng hợp kính trình HĐND huyện./.

**Nơi nhận:**

- Thường trực HĐND tỉnh;
- BTV Huyện ủy;
- Thường trực HĐND huyện;
- CT và các PCT UBND Huyện;
- BTT UBMTTQ VN Huyện;
- Các cơ quan, đơn vị trên địa bàn Huyện;
- ĐB HĐND huyện;
- TT HĐND, UBND các xã, thị trấn;
- Lưu VT.

**TM. THƯỜNG TRỰC HĐND HUYỆN  
CHỦ TỊCH**



*Lê Việt Điện*